

EI JULKINEN kunnes VM antaa oman ehdotuksensa. JulkL (621/1999) 6.1 §:n 4 k

Innovaatorahoituskeskus Tekesin
EHDOTUS VUODEN 2017 I LISÄTALOUSARVIOON

32.20.06 Innovaatorahoituskeskus Tekesin toimintamenot (siirtomääräraha 3 v)

Momentilta vähennetään 2 000 000 euroa kertaluonteisena siirtona momentille 32.50.41.
Momentille lisätään 630 000 euroa siirtona momentilta 32.01.02.

Selvitysosa: 2 000 000 euron vähennys aiheutuu siirrosta momentille 32.50.41 Tekesin ja Finpron kansainvälisen ohjelmayhteistyön vahvistamiseksi. Lisäys 630 000 euroa aiheutuu momentilta 32.01.02 vuoden 2017 alussa toteutetun 93 henkilötyövuoden palkkaus- ja muiden menojen tarkentumisesta.

2017 I lisätalousarvio	- 1 370 000
2017 talousarvio	43 523 000
2016 tilinpäätös	38 152 000
2015 tilinpäätös	40 572 000

32.20.40. Tutkimus-, kehittämis- ja innovaatiotoiminnan tukeminen (arviomääräraha)

Momentille lisätään 10 000 000 euroa.

Selvitysosa: Määrärahan 10 000 000 euron lisäys aiheutuu rahoituspäätösten maksatusarvioiden tarkentumisesta.

2017 I lisätalousarvio	10 000 000
2017 talousarvio	274 500 000
2016 tilinpäätös	335 351 786
2015 tilinpäätös	367 194 625

32.20.83. Lainat tutkimus- ja innovaatiotoimintaan (arviomääräraha)

Momentille lisätään 4 300 000 euroa siirtona momentilta 32.20.89 euroa.

Valtuus: Momentin perusteluja muutetaan siten, että vuonna 2017 uusia lainoja saa myöntää enintään 156 823 000 eurolla.

Selvitysosa: Määrärahan lisäys 4 300 000 aiheutuu siirrosta momentilta 32.20.89.

Myöntämisvaltuuden lisäyksestä arvioidaan valtiolle aiheutuvan menoja 4 300 000 euroa vuonna 2017, 3 900 000 euroa vuonna 2018, 1 200 000 euroa vuonna 2019, 400 000 euroa vuonna 2020 ja 200 000 euroa vuonna 2021.

2017 I lisätalousarvio	4 300 000
2017 talousarvio	139 900 000
2016 tilinpäätös	141 613 291
2015 tilinpäätös	132 219 373

32.20.89. Pääomasijoitus Tekes Pääomasijoitus Oy:lle (siirtomääräraha 3 v)

Momentilta vähennetään 10 000 000 euroa.

Selvitysosa: Määrärahan 10 000 000 euron vähennys johtuu Tekes Pääomasijoitus Oy:n vähentyneestä pääomantarpeesta vuonna 2017.

2017 I lisätalousarvio	-10 000 000
2017 talousarvio	20 000 000
2016 tilinpäätös	30 000 000
2015 tilinpäätös	20 000 000

Perustelumuistio

32.20.06 Innovaatorahoituskeskus Tekesin toimintamenot (3 v siirtomääräraha)

Tekes ehdottaa momentille 2 000 000 euron kertaluonteista vähennystä määrärahoihin siirtona momentille 32.50.41 Valtionavustus Finpron toimintaan. Vähennys kohdentuu hanke- ja ohjelmatoiminnan määrärahoihin. Tekesin ja Finpron ohjelmatoiminta on päätetty yhdistää yhdeksi toiminnalliseksi ohjelmakokonaisuudeksi. Ohjelmasuunnittelu ja –toteutus tapahtuu jatkossa Tekesin ja Finpron yhteistyönä. Siirrolla tavoitellaan merkittävää panostusta yritysten kansainvälistymispalveluihin yhteisten ohjelmien alueella.

Tekesin toiminnan painopiste on siirtynyt pk-yritysten tukemiseen ja niiden kansainvälisen kasvun edistämiseen. Rahoituksen avulla pk-yritykset vahvistavat kilpailukykyään tukevia valmiuksia ja kehittävät uusia innovaatioita. Tekesin rahoituksen vaikuttavuuden kannalta on tärkeää, että innovaatorahoituksen jatkeeksi pk-yritykset saavat riittävästi tukea tuotteidensa ja palveluidensa saattamiseksi kohdemarkkinoille. Finpron kasvuohjelmat ovat keskeinen instrumentti, jolla pk-yritysten kv-markkinoille pääsyä pystytään edistämään. Siirron tarkoituksena onkin varmistaa, että Finpro pystyy tekemään vuoden 2017 aikana kohdennetun panostuksen Tekesin rahoitusasiakkaiden markkinoille pääsyn tukemiseen.

Tekes ehdottaa momentille 630 000 euron lisäystä siirtona momentilta 32.01.02 Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten toimintamenot. Vuoden 2017 talousarviossa ELY-keskusten toimintamenoista siirrettiin 6 966 000 euroa ja tätä siirtoa täydennetään tarkentuneiden henkilökustannusten perusteella, sekä vuokratukien maksatuksiin liittyvillä kustannuksilla. KEHA hoitaa energiaturvien maksatukset ennen vuotta 2017 tehdyistä tukipäätöksistä ja Tekes niistä päätöksistä, jotka tehdään Tekesissä. Lisäys kohdentuu toimintamenoihin.

ELY-keskusten toimintamenoista siirrettävä määräraha:

Tarkennus	241 000
Energiaturvien maksatusten siirto KEHA-keskukselta Tekesille	23 000
Vuokrat	366 000
Yhteensä	630 000

32.20.40 Tutkimus-, kehittämis- ja innovaatiotoiminnan tukeminen (arviomääräraha)

Tekes ehdottaa momentille 10 milj. euron lisäystä määrärahoihin. Vuoden 2017 lisääntynyt määrärahatarve johtuu pääosin siitä, että Tekes joutui vuonna 2016 hidastamaan julkisen tutkimuksen maksatuksia määrärahojen loppumisen vuoksi reilulla 20 milj. eurolla ja nämä maksatukset toteutuivat vasta tammikuussa 2017. Tammikuussa 2017 tehtiin 12 milj. euroa enemmän julkisen tutkimuksen maksatuksia kuin vuoden 2016 tammikuussa.

32.20.83 Lainat tutkimus- ja innovaatiotoimintaan (arviomääräraha)

Tekes ehdottaa momentille 10 milj. euron lisäystä valtuuksiin ja 4,3 milj. euron lisäystä määrärahoihin siirtona momentilta 32.20.89. Momentin 32.20.89 määrärahan tarve on väliaikaisesti pienentynyt, joten Tekes ehdottaa, että määrärahat siirretään momentille, jolta ne on vuoden 2014 talousarviossa siirretty pääomasijoitustoimintaan.

Myöntämisvaltuuden lisäyksestä arvioidaan valtiolle aiheutuvan menoja 4 300 000 euroa vuonna 2017, 3 900 000 euroa vuonna 2018, 1 200 000 euroa vuonna 2019, 400 000 euroa vuonna 2020 ja 200 000 euroa vuonna 2021.

32.20.89 Pääomasijoitus Tekes Pääomasijoitus Oy:lle (siirtomääräraha 3v)

Momentille ehdotetaan 10 milj. euron vähennystä siirtona momentille 32.20.83. Vähennystä ehdotetaan, sillä momentille leikkauksen jälkeen jäävä 10 milj. euroa yhdessä jo toteutettujen pääomistusten ja nostamattoman pääomistuksen kanssa riittävät yhtiön tavoitteiden mukaiseen toimintaan vuonna 2017. Yhtiön tavoitteena on tehdä 2 – 4 uutta rahastosijoitusta vuodessa ja esitetyllä tavalla vähennetty pääomistus riittää tavoitteen saavuttamiseen. Yhtiön tilanteeseen vaikuttaa se, että yhtiön pääomistukseen myönnettiin vuoden 2016 talousarviossa 30 miljoonaa euroa, josta 10 miljoonaa euroa kehysten ulkopuolisena tutkimustulosten kaupallistamista varten. Tutkimustulosten kaupallistamista varten myönnettyä määrärahaa käytetään sijoituksina useaan rahastoon, jotka hakevat sijoituskohteikseen myös tutkimustaustaisia yrityksiä.

Tekesin ehdotukset tekstimuutoksista TEM:n momenteille

32.20.42. Innovaatiokeskittymien kehittäminen (siirtomääräraha 3 v)

Tekes ehdottaa, että momentin päätösosassa olevaa määrärahan käyttökohdetta 1 täydennetään maininnalla Euroopan komission vähämerkityksistä tukea koskevasta asetuksesta (1407/2013). Vastaava säädösviittaus on myös momenteille 32.20.40, 32.20.43 ja 32.20.83 ja se olisi tärkeää lisätä myös ko. momentille yhtenäisyyden ja selkeyden vuoksi.

Lisäksi Tekes ehdottaa, että edellä mainittua määrärahan käyttökohdetta 1 täydennetään myös siten, että määrärahaa saa käyttää myös julkista tutkimusta tai tiedon levittämistä harjoittavien valtion tutkimuslaitosten, korkeakoulujen ja vastaavien tutkimus- ja tiedonlevittämisorganisaatioiden tutkimus- ja kehittämishankkeisiin. Tekesin tulkinnan mukaan maininnan puuttuminen poissulkee tutkimusrahoituksen, koska talousarviossa oleva kuvaus rajoittaa määrärahan käytön vain asetuksen 1444/2014 mukaiseen toimintaan, eikä ko. asetus koske julkista tutkimusta.

Ehdotus talousarviotekstiksi momentin päätösosan määrärahojen käyttökohteita koskevan luettelon ensimmäiseksi kohdaksi:

Määrärahaa saa käyttää:

1) Innovaatiiviset kaupungit –ohjelman toteutukseen valtioneuvoston asetuksella tutkimus-, kehittämis- ja innovaatiotoiminnan rahoituksesta (1444/2014) ja Euroopan komission vähämerkityksistä tukea koskevassa asetuksessa (EY 1407/2013) säädetyin perustein yritysten, kuntien, kuntayhtymien, yleishyödyllisten yhteisöjen sekä valtion virastojen ja laitosten hankkeisiin sekä julkista tutkimusta tai tiedon levittämistä harjoittavien valtion tutkimuslaitosten, korkeakoulujen ja vastaavien tutkimus- ja tiedonlevittämisorganisaatioiden tutkimus- ja kehittämishankkeisiin.

32.60.40. Energiatuki (arviomääräraha)

Tekes ehdottaa, että momentin päätösosan neljänneksi viimeistä kappaletta muutetaan siten, että viimeisessä lauseessa viitataan valtioneuvoston asetukseen tutkimus-, kehittämis- ja innovaatiotoiminnan rahoittamisesta (1444/2014) eikä Tekesin rahoitusehtoihin.

Tekes ehdottaa lisäksi, että momentin päätösosan toiseksi viimeistä kappaletta täydennetään maininnalla kulutusmenoihin liittyvien arvonlisäveromenojen maksamisesta momentilta 32.01.29 siltä osin kun kyse on kilpailusta hankerahoituksesta. Energiatukea koskevassa asetuksessa (1063/2012) on säädetty, että arvonlisäveromenot eivät ole hyväksyttäviä kustannuksia. Toisaalta energiaturkimääräraha on budjetoitu siirtomenomomentille, josta talousarviosäännösten mukaisesti pitää maksaa myös arvonlisäverollisiin kustannuksiin liittyvät arvonlisävero-osuudet. Virasto ei siis saa käyttää omia alv-määrärahojaan kustannusten kattamiseen siltä osin, kun se saa rahoitusta energiaturkimäärärahasta. Valtion virastojen ja laitosten kohdalla syntyy näin ollen ristiriitainen tilanne. Tekes ehdottaa, että tilanne ratkaistaan vastaavasti kuin muiden Tekesin hankerahoituksessa käytettävien määrärahojen kanssa on tehty ja energiaturkihankkeissa syntyvät arvonlisävero-osuudet voidaan kirjata työ- ja elinkeinoministeriön arvonlisäveromomentilta 32.01.29 silloin kun kyse on valtion viraston tai laitoksen energiaturkihankkeesta.

Tekes ehdottaa, että momentin päätösosan viimeistä kappaletta täydennetään siten, että myös kulutusmenot budjetoidaan maksatuspäätösperusteisena siltä osin kun on kyse kilpailusta hankerahoituksesta. Vastaava ratkaisu on tehty myös muiden Tekesin hankerahoituksessa käytettävien määrärahojen osalta. Muutos on tärkeä, sillä ilman sitä valtion tutkimuslaitosten hankkeet joudutaan käsittelemään kirjanpidossa suoriteperusteella. Tekesin hankerahoitus, sitä tukeva järjestelmä ja liittymät kirjanpitoon on rakennettu sen pohjalta, että hankerahoitus on budjetoitu maksatuspäätösperusteella kaikilta osin. Poikkeaminen tästä

