



TILINPÄÄTÖS 2025

INNOVAATORAHOITUSKESKUS BUSINESS FINLAND

Sisällys

1 Toimintakertomus	3
1.1 Johdon katsaus	3
1.2 Tuloksellisuus	5
1.3 Vaikuttavuus	7
1.4 Toiminnallinen tehokkuus	16
1.5 Tuotokset ja laadunhallinta	19
1.6 Voimavarojen hallinta	24
1.7 Tilinpäätösanalyysi	26
1.8 Sisäisen valvonnan arviointi- ja vahvistuslausuma	31
1.9 Arviointien tulokset	34
1.10 Yhteenvedo havaituista väärinkäytöksistä	36
2 Talousarvion toteutumalaskelma	38
3 Tuotto- ja kululaskelma	43
4 Tase	44
5 Liitetiedot	45
6 Allekirjoitus	55

1 Toimintakertomus

1.1 Johdon katsaus

Vuosi 2025 oli Business Finlandille uudistumisen ja muutosten aikaa. Organisaatiolle valmisteltiin uusi, vuoteen 2030 ulottuva strategia, toteutettiin säästöohjelma, järjestettiin viidet yhteistoiminta- ja muutosneuvottelut sekä valmisteltiin ulkomaanverkoston siirtoa. Uuden strategia myötä Business Finland omaksuu vahvemman roolin elinkeinopolitiikan toimeenpanijana, suuntaa rahoituspalvelut vaikuttavammin, uudistaa ohjelmallista toimintaa ja kehittää digitalisaation sekä tekoälyn hyödyntämistä. Isoihin muutoksiin liittyy mahdollisuuksia mutta myös riskejä. Strategian ja muutosten toimeenpano pienemmillä resursseilla vaatii Business Finlandin johdolta ja henkilöstöltä erityistä huolellisuutta ja priorisointia.

Ulkomaanverkoston siirtoa valmisteltiin vuoden aikana, ja siirtosopimus ulkoministeriön kanssa allekirjoitettiin kesäkuussa. Siirto toteutui osittain 2026 alussa. Syksyllä käytiin muutosneuvottelut ulkomaanverkoston työsuhteiden järjestämiseksi.

Säästöohjelmassa löydettiin säästökohteita ohjelmatoiminnasta, hallinnollisista prosesseista sekä IT-järjestelmistä ja työkaluista. Prosessitehokkuuden parantaminen ja uudistettu asiakkuudenhoito tuovat myös säästöjä. Uuden strategian toimeenpanoon ja pieneneviin toimintamenoihin valmistauduttiin järjestämällä kahdet yhteistoiminta- ja muutosneuvottelut, joissa uudistettiin palvelualueen ja yksikötason rakenteita sekä vähennettiin henkilöstöä 46 henkilöllä.

Henkilöstön tyytyväisyyttä mitattiin ensimmäistä kertaa valtion henkilöstötutkimuksella. Henkilöstön kokonaistyytyväisyys ylitti sille asetetun tavoitteen, ja erityisesti tyytyväisyyttä koetaan työn merkityksellisyydestä, esihenkilötyöstä sekä oman työn hallinnasta. Tyytymättömyyttä aiheuttavat jatkuvat organisaatiomuutokset ja organisaation koettu monimutkaisuus. Viime vuonna toteutettujen organisaatiouudistuksien tavoitteena on juuri selkeyttää organisaatiota ja päätöksentekoa.

Yritysten tutkimus ja kehitys -rahoitus ja rahoitettujen projektien keskimääräinen koko kasvoi. Yksi tekijä tässä oli veturiyritysten rahoituksen nosto. Pk-yritysten t&k-projektien lukumäärä kasvoi noin kolmanneksella, mutta projektien keskikoko pieneni. De minimis -rahoituksen kysyntää pienensivät innovaatioaseteli ja Group Explorer -rahoituspalveluiden lopettaminen kokonaan sekä Exhibition Explorer ja Market Explorer -rahoituspalveluihin tehdyt kriteerimuutokset hankekohtaisen rahoituksen euromäärän alentamiseksi. Myös Tempo-rahoituspalvelun kysyntä kasvoi noin 1,75-kertaiseksi edelliseen vuoteen verrattuna sekä euro- että kappalemäärän osalta. Ilmastomuutoksen hillintään keskittyvän energiatuen vuotuinen myöntövaltuus oli 14,1 milj. euroa lisättynä vuodelta 2024 siirrettyllä 5 milj. euron valtuudella. Hakemusten kappalemäärä oli edellisvuotta pienempi, mutta hankkeet olivat suurempia ja haetun rahoituksen määrä siten selvästi suurempi. Rahoitusta kohdennettiin etenkin uuden teknologian ensimmäisiin ja riskipitoisiin demonstraatiolaitoksiin Suomessa, mutta myös tiettyihin työ- ja elinkeinoministeriön linjaamiin tavanomaisen teknologian hankkeisiin.

Viime vuosina de minimis -rahoituspalveluissa on ollut hakutaukoja ja lakkautuksia työn kuormittavuuden hallitsemiseksi. Syksyllä sopeuduttiin myös ei-t&k-rahoituksen leikkauksiin.

Vuonna 2025 avattiin haettavaksi avustus ja verohyvitys suuriin puhtaan siirtymän teollisiin investointeihin. Avustusta myönnettiin kuuteen hankkeeseen yhteensä 312 miljoonaa euroa, ja verohyvitystä haettiin lähes 3 miljardia euroa 54 hankkeeseen

Business Finlandin asiakastarpeista lähtevä vienninedistämisen palvelumalli on osoittautunut toimivaksi ja yrityksiä konkreettisesti hyödyttäväksi ratkaisuksi. Malli on mahdollistanut yrityksille merkittävää lisäarvoa erityisesti kansainvälisillä markkinoilla toimimiseen. On kuitenkin huomioitava, että tämän palvelumallin järjestämiseen on tulossa muutoksia vuoden 2026 alusta, jolloin vienninedistämisen ulkomaanverkoston vastuut siirtyvät ulkoasiainhallinnolle.

Vaikka organisaatioomme kohdistuu merkittäviä muutoksia, ja nämä väistämättä luovat ajoittaista epävarmuutta, asiakastyytyväisyys säilyi poikkeuksellisen korkealla tasolla; viimeisimmän asiakaskyselyn mukaan tyytyväisyyttä kuvattiin arvosanalla 4,6 (asteikolla 1–5). Tämä osoittaa, että palvelumme ovat edelleen korkealuokkaisia ja vastaavat asiakkaiden tarpeisiin muutostilanteista huolimatta.

Business Finlandin vienninedistämistoiminta on ollut keskeinen tekijä siinä, että tällä hetkellä on tunnistettu ennakoitavissa olevia kauppoja yli 10 miljardin euron arvosta. Tämä osoittaa pitkäjänteisen ja määrätietoisien asiakastyömme merkityksen etenkin suurille ja strategisesti merkittävillä hankkeilla. Esimerkiksi syvä vaikuttamistyö ja yhteistyö jäänmurtajahankintojen taustalla on hyvä esimerkki siitä, miten pitkäjänteisyys voi tuottaa tuloksia.

Alueellisesti Yhdysvallat jatkoi vahvimpana kiinnostuksen kohteena asiakasyritysten keskuudessa. Seuraavaksi eniten suomalaisia yrityksiä aktivoitui kohti markkinamahdollisuuksia Ranskassa, Saksassa ja Intiassa. Näissä maissa tunnistetaan edelleen merkittävää potentiaalia suomalaisten yritysten kansainvälistymiselle ja viennin kasvattamiselle.

Business Finlandilla oli edellisen vuoden tapaan viisi missiotavoitetta. Käynnissä oli yhteensä seitsemän ohjelmaa ja viisi kampanjaa. Vuonna 2025 käynnistettiin kaksi uutta kampanjaa: Zero Waste Mining and Critical Minerals sekä Creative Immersive Experiences.

Uusi strategia ja uudistettu organisaatio antavat Business Finlandille hyvät valmiudet toteuttaa sille osoitettuja tehtäviä entistä vaikuttavammin ja tehokkaammin. Samalla ne tukevat kykyä vastata toimintaympäristön muutoksiin, vahvistaa asiakaslähtöisyyttä ja varmistaa, että rajalliset resurssit kohdennetaan strategisesti tärkeimpiin painopisteisiin.

Lassi Noponen
Pääjohtaja



1.2 Tuloksellisuus

Business Finlandin tuloksellisuus oli hyvällä tasolla vuodelle 2025 asetettuja tulostavoitteita ja -mittareita tarkastellen. Tavoiteltu taso saavutettiin tai ylittyi 8 tulostittarissa, 3 mittarissa tavoitetta ei saavutettu. Taulukossa 1 on esitetty muutamia parhaiten ja huonoiten toteutuneita tulostittareita.

TAULUKKO 1 MUUTAMIA BUSINESS FINLANDIN TULOSMITTAREITA VUODELTA 2025.

Tunnusluku	2025 toteutuma	2025 tavoite
Yhteiskunnallinen vaikuttavuus		
Projekteihin osallistuneiden kumppanien lukumäärä ekosysteemeissä, joissa tavoitteena miljardiluokan uusi liiketoiminta (lkm)	231	≥ 150
Ulkomaisten investointien työllistävyys (työpaikkojen lkm, arvio) ¹	1003	≥ 600
Ilmasto- ja vähähiilisyystavoitteiden mukaisten hankkeiden osuus (%) kaikista rahoitetuista projekteista	57,6	≥ 45
Toiminnallinen tehokkuus		
Business Finland asiakkaiden suosittelemuus (NPS, asteikko -100 - +100)	+67	> 62
Rahoitustyön kokonaiskustannus / myönnetty rahoitus, %. ²	2,1	2,8–3,0
Henkisten voimavarojen hallinta ja kehittäminen		
Kokonaistyötyytyväisyys (asteikko 1–5)	3,7	≥ 3,5

Vuonna 2025 Business Finland suuntasi T&K-rahoitusta aiempaa vahvemmin yrityksille, joilla on parhaat valmiudet TKI-toimintaan, sekä tuki kilpailukykyisten ja kasvuhakuisten yritysten ja kumppaniverkostojen kehittymistä Suomessa. Business Finlandin rahoittamien ekosysteemialoitteiden kumppaniorganisaatioiden määrä (231 kpl) ylitti tavoitteen reilusti, johtuen erityisesti veturi- ja kumppanuushankkeiden isosta määrästä käynnissä olevissa ekosysteemikokonaisuuksissa.

Business Finland vauhditti kestävä kehityksen merkitystä yritysten liiketoiminnassa T&K-rahoituksella ja verkostojen rakentamisella. Ilmasto- ja vähähiilisyystavoitteiden mukaisten hankkeiden osuus Business Finlandin rahoittamista projekteista oli 57,6 %, mikä ylitti tavoitetason. Aihepiiriin osui useita veturi- ja co-innovation hankekokonaisuuksia sekä Dexarbonized Cities Finland -ohjelma. Vuonna 2025 toteutetussa selvityksessä³ kuitenkin todettiin, että Business Finlandin toiminnan vaikuttavuus kestävä kehityksen edistäjänä oli varsin rajallinen hitaan toimeenpanon, niukkojen resurssien ja osin riittämättömien prosessimuutosten vuoksi.

Ulkomaisten investointien arvioitu työllistävyys 1003 työpaikkaa oli erinomainen saavutus vuonna 2025 ja ylitti tavoitetason. Määrä on suuri huomioiden koronapandemian jälkimainingit ja epävakaa

¹ Mittarin asiakasphoja osittain muuttunut v. 2025 alusta lukien.

² Sisältää RRF-rahoituksen, ei sisällä myönnettyä verohyvitystä.

³ Halme, K. – H. Uitto – V. Salminen – G. Evers – F. Quintana-Holguin – S. Ansems (2025): Impact Study of Sustainability – Unlocking the full potential of businesses, Business Finland, Report 15/2025
https://www.businessfinland.fi/globalassets/julkaisut/impact-study-of-sustainability_15-2025.pdf

maailmantilanne, jotka vaikuttavat investointineuvotteluihin ja useita vuosia tyypillisesti vieviin päätöksentekoprosesseihin.

Business Finlandin toiminnallinen tuloksellisuus näkyi hyvänä asiakaspalautteena. Asiakkaiden suosittelemuus (NPS) oli erinomaisella tasolla +67 (v. 2024: +71) ja yleistyytyväisyys palveluihin oli 4,6 (v. 2024: 4,4). Business Finland kehitti digitaalisia palveluitaan sekä vahvasti tietojohdantamistaan palveluiden asiakaslähtöisyyden, toiminnan sujuvuuden sekä turvallisuuden edistämiseksi. Toiminnan tehokkuutta kuvaava mittari Rahoitustyön kokonaiskustannus myönnetystä rahoituksesta jäi alle tavoitetason ollen 2,1 (v. 2024: 3,2), mitä selittää erityisesti rahoitusvaltuuksien merkittävä kasvu (v. 2025: 1 097 milj. euroa, v. 2024: 636 milj. euroa).

Henkilöstön tyytyväisyys parani edellisvuoteen verrattuna ja saavutti tavoitetason kaikissa tulostuloksissa. Kokonaistyytyväisyys oli 3,7 (v. 2024: 3,6), työhyvinvointi 4,3 (v. 2024 3,6) ja esihenkilötyöhön liittyvä johtamisindeksi 4,36 (v. 2024: 3,95) asteikolla 1–5. Henkilöstö oli erittäin tyytyväinen työn merkityksellisuuteen, esihenkilötyöhön ja oman työn hallintaan. Tyytymättömyyttä aiheuttivat jatkuvat organisaatiomuutokset, organisaation koettu monimutkaisuus ja päätöksenteon epäselvyys. Loppuvuoden suuret muutokset, kuten strategiapäivitys, vienninedistämisen siirto ulkoministeriölle, valtion säästöpainesta johtuvat henkilöstövähennykset ja organisaatiomuutos, eivät välttämättä ehtineet näkyä keväällä tehtyjen henkilöstökyselyjen tuloksissa.

Mittaritoteuma asiakkaiden viennin kasvuprosentin erotuksesta OECD-maiden viennin keskimääräiseen kasvuprosenttiin voidaan laskea vasta kun vertailutiedot ovat saatavissa vuodelta 2025, arviolta keväällä 2026. Vuoden 2024 osalta ko. mittarin toteuma oli -2,4.

Määritellyllä laskentatavalla Business Finlandin T&K-yritysasiakkaiden yhteenlaskettujen T&K-panostusten kasvu vuosina 2023–2024 olisi -2,6 %, mikä vaikuttaa ristiriitaiselta muuhun saatavilla olevaan tietoon verrattuna ja siksi mittarin luotettavuus on toistaiseksi epävarma. Mittarin lähdetietoja tarkistetaan, mutta uusi laskenta ehtii valmistua vasta tilinpäätöksen jälkeen. Samalla aikavälillä v. 2023–2024 Business Finlandin fokusasiakkaiden T&K-menot kasvoivat 5,7 % ja ekosysteemihankkeissa mukana olevien yritysten T&K-menot 10,5 %. Yleinen T&K-menojen muutos⁴ vastaavalla vertailujaksolla 2023–2024 oli 5,9 %.⁵

Business Finland -kokonaisuus muodostuu Innovaatorahoituskeskus Business Finlandista (Rahoituskeskus/virasto) ja Business Finland Oy:stä (yhtiö), joita johdetaan yhteisellä strategialla. Rahoituskeskuksen tulossopimus koskee myös Yhtiötä. Business Finland Oy konserniin kuuluvat emoyhtiön lisäksi FinChi Innovation Center Company Ltd Kiinassa, Business Finland USA Inc Yhdysvalloissa sekä Suomessa rekisteröity Finpro Finland Oy, jolla ei ole varsinaista toimintaa. Rahoituskeskuksen ohjauksessa toiminut pääomasijoitusyhtiö Business Finland Venture Capital Oy siirtyi Suomen Teollisuussijoitus Oy:lle alkuvuonna 2025. Viennin ja kansainvälistymisen edistämistehtävien siirto ulkoministeriölle valmisteltiin vuonna 2025 ja siirto toteutettiin 1.1.2026. Business Finlandille jäi edelleen ulkomaanpisteitä Visit Finlandin, Invest in Finlandin, innovaatioyhteistyön ja Work in Finlandin tehtäviin.

⁴ Yleinen T&K-menojen kehitys 2023–2024: <https://stat.fi/julkaisu/cm1hodtec1v2o07w7dkuagc8y>

⁵ Business Finlandin asiakkaiden ja yleinen kasvuvauhti ovat nimelliskasvua eli eivät inflaatiokorjattuja.

1.3 Vaikuttavuus

1.3.1 Toiminnan vaikuttavuus

Business Finlandin toiminnan vaikuttavuus syntyy asiakkaiden ja sidosryhmien toiminnasta. Business Finlandin asiantuntija- ja rahoituspalvelut liittyvät toisiinsa niin tiiviisti, ettei niiden vaikuttavuutta ole tarkoituksenmukaista käsitellä erikseen. Vaikuttavuus on raportoitu seuraavassa luvussa.

1.3.2 Siirto- ja sijoitusmenojen vaikuttavuus

1.3.2.1 Vaikuttavuuden seuranta

Business Finlandin keskeiset keinot vaikuttavuuden aikaansaamiseksi ovat riskiä jakava rahoitus, ohjelmallinen toiminta ja ekosysteemikehityksen asiantuntijatuki, viennin ja kansainvälistymisen edistäminen sekä investointien, osaajien ja matkailijoiden hankkiminen Suomeen. Business Finlandin ohjelmatoiminta on kiinnittynyt vahvasti missiokonseptiin, jossa yhdistyy pitkän aikajänteen strateginen ennakkointityö yritysten auttamiseen nykyhetkessä.

Business Finland arvioi säännöllisesti tehtävässään onnistumista vaikuttavuustutkimusten avulla sekä pyrkii osaltaan kehittämään tätä koskevia menetelmiä. Business Finland hyödyntää uusia tapoja tulosten viestinnässä sekä kehittää yhdessä muiden toimijoiden kanssa innovaatiotoimintaa kuvaavia tilastoja ja kansainvälisiä vertailutietoja yhteiskunnan hyödynnettäväksi. Tehtyjen vaikuttavuusarviointien ja jälkiseurannan perusteella voi todeta, että Business Finlandin rahoitustoiminta on tuottanut yrityksille sekä liikevaihdon että viennin kasvua, joten rahoitus tuottaa yhteiskuntaan merkittäviä hyötyjä, jotka jäisivät muuten toteutumatta.

Työ- ja elinkeinoministeriö ja Business Finland ovat sopineet, että Business Finland toteuttaa vaikuttavuuden erillisselvityksiä vuosittain strategiisiin tavoitteisiinsa kohdistettuna siten, että jokainen tavoite tulee arvioitua ensisijaisesti riippumattomilla ulkoisilla erillisselvityksillä vähintään kertaalleen vuosina 2024–2027. Vuonna 2025 tehdyistä arvioinneista on raportoitu seuraavissa luvuissa.

Business Finlandin tavoitteleva Suomen talouden kasvu, kilpailukyky ja kestävä kehitys vaikuttavat työllisyysasteen nousuun välillisten mekanismien kautta. Koska työllisyysasteen nousu ei ole Business Finlandin ensisijainen päätehtävä, ei Business Finland ole tehnyt siihen suoraan liittyviä vaikuttavuusarviointeja.

Business Finlandin arvioinnit perustuvat vaikuttavuusmalliin. Sen mukaan kehitetään Business Finlandin sisäisiä työkaluja kuten arviointia, jolla palveltavat ja rahoitettavat yritykset valitaan, sekä toimivampaa asiakkaiden ja ekosysteemien hallintaa. Vaikuttavuusmallia on kehitetty kuvaamaan Business Finlandin eri asiakassegmenttejä ja instrumenttikohtaisia tuloksia ja vaikutuksia sekä vastaamaan kaikkia palvelualueiden tarpeita. Vaikuttavuusviestintää on kehitetty edelleen hyödyntäen visualisointia, asiakassegmentointia, case-analyyssejä ja vaikuttavuuskatsauksia. Lisäksi uusia tekoälypohjaisia arviointimenetelmiä on otettu käyttöön. Niillä pystytään tekemään yhteenvetoja esimerkiksi laajoista tekstimateriaaleista, jolla saadaan monipuolisempi kuva arviointikohteesta.

1.3.2.2 Tavoite 1: Talouden kasvun tukeminen

Viime vuosina maailmantalouden epävarmuus on lisääntynyt koronapandemian, Ukrainan sodan ja kauppasodan pelkojen takia. Näistä syistä elinkeinoelämän uudistumisen ja kansainvälistymisen koko potentiaalia ei saavuteta ilman julkisia toimia.

Business Finland on tukenut Suomen talouden kasvua edistämällä asiakkaidensa kehittymistä globaalisti erittäin menestyviksi yrityksiksi. Business Finlandin tehtävänä on ollut tukea yrityksiä tarjoamalla rahoitusta, neuvontaa, markkinaymmärrystä ja verkostoja suomalaisille yrityksille, jotka haluavat aloittaa viennin, tulla uusille markkinoille tai vahvistaa markkina-asemaansa ja kehittää tuotteitaan innovaatiotoiminnan avulla, jotta kansainvälisen kaupan esteitä voidaan madaltaa. Business Finland on tukenut Suomen tuottavan talouden kasvua yhdessä muiden toimijoiden kanssa.

Business Finland on vahvistanut kilpailukykyä kannustamalla asiakkaitaan liiketoiminnan rohkeiksi uudistajiksi. Business Finland on edistänyt asiakkaiden ja Suomen talouden rohkeaa uudistumista TKI-aloitteilla, rakentamalla ekosysteemejä ja kannustamalla aktiivisesti investointeja innovaatioihin, digitaaliseen transformatioon ja uusiin liiketoimintamalleihin. Business Finland on myös kannustanut asiakkaita rakentamaan arvoa tuottavia verkostoja ja kumppanuuksia ja kehittämään kansainvälistymiskykyään. Yhteiskunnallisella tasolla Business Finland on tavoitellut tekevänsä Suomesta houkuttelevaa ja resilienttiä liiketoimintaympäristöä mm. edistämällä vahvaa maabrändiä sekä houkuttelemalla Suomeen suuntautuvia aktiviteetteja, kuten investointeja, vierailijoita ja osaajia.

Tavoite 1: Päämääräselvitys

Tämän tavoitteen päämääräselvitystä ei toteutettu vuonna 2025.

Tavoite 1: Muu vaikuttavuusarviointi vuonna 2025

Tekes ja Business Finland ovat käyttäneet erilaisia rahoitusinstrumentteja julkiseen tutkimukseen perustuvan uuden liiketoiminnan kehittämisen tukemiseksi. Tällä hetkellä julkiseen tutkimukseen perustuvan liiketoiminnan kehittämisen rahoitusinstrumentti on Research to Business, aiemmin tunnettu nimellä TUTL (tutkimuksesta liiketoimintaa). Vuodesta 2012 toiminnassa ollut TUTL/Research to Business tähtää uuden tutkimukseen perustuvan liiketoiminnan rakentamiseen yliopistoissa ja tutkimuslaitoksissa, jotta julkisen tutkimuksen panoksista saataisiin parempi taloudellinen hyöty.

Research to Business (R2B) -arvioinnin⁶ tavoitteena oli arvioida Business Finlandin onnistumista Research to Business -ohjelman tavoitteiden saavuttamisessa. Arvioinnin mukaan R2B täyttää tärkeän rahoitusaukon Suomessa ja nopeuttaa merkittävästi tutkimustulosten viemistä markkinoille: 78 % osallistujista raportoi R2B-rahoituksen kiihdyttäneen kaupallistamista omassa projektissaan. Arvioinnin tulokset osoittavat, että R2B:llä on vahva lisäarvo tutkimusideoiden kaupallistamiselle ja startup-yritysten synnylle. Yli puolet R2B-projekteista ei olisi edennyt kaupallistamiseen ilman ohjelman tukea. Rahoitus synnyttää pysyvää tekemistä: 52 % hanketiimeistä jatkoi aktiivisesti kaupallistustyötä R2B-rahoituksen päätyttyä, ja vain 4 % lopetti kokonaan. Konkreettiset tulokset ovat merkittäviä, sillä 40 % projekteista sai aikaan toimivan prototyypin ja 35 % johti uuden startup-yrityksen perustamiseen. Business Finlandin

⁶ Grünfeld, Hernes, Vatne, Johnsen, Jakobsen (2025): Evaluation of Research to Business. https://www.businessfinland.fi/globalassets/julkaisut/evaluation_of_research-to_business.pdf

tilastojen mukaan vuodesta 2014 alkaneista R2B-hankkeista on syntynyt 213 startup-yritystä, joista noin 30 % keskittyy terveysteknologiaan tai -alaan. Pitkän aikavälin tarkastelussa näiden startupien menestys on rohkaisevaa: viiden vuoden kuluttua perustamisesta 18 % yrityksistä luokitellaan selvästi menestyneiksi arvonlisän, liikevaihdon kasvun ja kannattavuuden perusteella – mikä on kansainvälisesti vertailtuna korkea onnistumisprosentti.

R2B-rahoitus on osoittanut merkittävää vaikuttavuutta suomalaisen tutkimuksen kaupallistamisessa ja synnyttänyt uutta liiketoimintaa. Jotta tämä lupaava kaupallistamisvire kantaa jatkossa vielä pidemmälle, on huolehdittava, että tutkijatiimeillä on kannusteet ja verkostot viedä ideansa eteenpäin sekä että tarvittava jatkorahoitus ja tuki ovat paremmin saavutettavissa R2B-vaiheen jälkeen. Tämä varmistaa, että R2B:n tukemat innovaatiot jalostuvat menestyviksi tuotteiksi, palveluiksi ja kasvuyrityksiksi Suomessa.

Tavoite 1: Business Finlandin toimia

Business Finland tuki toiminnallaan kilpailukykyisten ja kasvuhakuisten yritysten ja kumppaniverkostojen kehittymistä Suomessa. Business Finland jatkoi kansainväliseen kasvuun tähtäävän start-up ja kasvuyritysekosysteemin rakentamista. Veturihankkeissa rakennetut ekosysteemit ja yhteishankkeet toimivat konkreettisina välineinä kilpailukykyisten kumppanuusverkostojen kehittämisessä.

Yhteishankkeiden määrä vuonna 2025 oli merkittävä. Eri rahoitushauilla Business Finland tuki pk-yritysten innovaatiokyvykkyyden vahvistamista ja pk-yritysten ja tutkimusorganisaatioiden yhteistyötä mm. Research to Competence -rahoitushauilla. Business Finland edisti Mittelstand-kokonaisuutta mm. aktivointiyhteistyöllä ELY-keskusten ja Finnveran kanssa. Lisäksi Business Finland kannusti asiakkaitaan kansainvälistymiseen ja kansainväliseen yhteistyöhön osana Business Finlandin perustoimintaa.

Business Finlandin rahoituksen tavoitteena oli vahvistaa yksityisen sektorin T&K-panostuksia ja siten tukea yritysten sekä Suomen talouden kestäväää ja rohkeaa uudistumista sekä tuottavuuden kasvua. T&K-rahoitusta suunnattiin aiempaa vahvemmin yrityksille, joilla on parhaat valmiudet TKI-toimintaan, riskinottoon ja aineettomiin investointeihin ja TKI-toiminnan hyödyntämiseen liiketoiminnassa. Business Finland teki teemakohtaista T&K-aktivointia ohjelmien, kampanjoiden ja kansainvälisten yhteisohjelmien kautta sekä rakensi strategisia kansainvälisiä innovaatiokumppanuuksia esim. USA-yhteistyössä, EU:n siruihin ja kriittisiin materiaaleihin liittyen sekä teemakohtaisella maabrändityöllä Osakassa.

Business Finland jatkoi alueellista ja Team Finland -yhteistyötä mm. kaupunkien kasvusopimusryhmissä ja kehittämiskeskuksissa. Business Finland osallistui aktiivisesti Team Finland -palvelupolun uudistamiseen vienninedistämisen kansainvälisen verkoston siirtoa ulkoministeriöön valmisteltaessa. Work in Finland integroitiin osaksi palvelupolkua. Liidien generoimista Work in Finlandille kehitetään edelleen. Business Finlandin TKI-rahoitus, T&K-verokannustin ja yhteistyö Team Finland -toimijoiden kanssa kannustivat pk-yrityksiä rohkeampaan riskinottoon ja uudistumiseen.

Business Finland tuki hallitusohjelman ja tutkimus- ja innovaationeuvoston (TIN) linjauksia toteuttamalla mm. puhtaan siirtymän investointiohjelmaa ja tukemalla datatalouden kasvuohjelmaa. Ohjelmat osaltaan uudistivat suomalaista elinkeinoelämää.

EU-rahoitus sekä siihen liittyvä aktivointi ja sparraus integroitiin tiiviisti osaksi Business Finlandin asiakas- ja ohjelmatyötä. Business Finlandissa toimiva kansallinen EUTI-toimisto sekä EU-rahoituksen asiantuntijat tarjosivat koulutusta, asiantuntemusta ja ohjausta EU-rahoitusmahdollisuuksien hyödyntämiseen ja tukivat Suomen saannon parantamista EU:n T&K-ohjelmista.

Business Finland toteutti luovien alojen rahoitushaun ja onnistui aktivoimaan alan yrityksiä sekä vahvistamaan niiden verkottumista T&K-toimintaan. Business Finland suuntasi merkittäviä T&K-panoksia puolustussektorille. Defence and Digital Resilience –ohjelma (v. 20024–2028) vahvistaa yhteiskunnan kokonaisturvallisuutta kehittämällä globaaleja edelläkävijäratkaisuja tiiviissä yhteistyössä suomalaisen puolustusekosysteemin kanssa.

Tavoite 1: Tulosmittarit

Business Finlandin asiakkaiden viennin kehittymisen vertailu OECD-maiden viennin kehittymiseen voidaan tehdä vasta kun riittävän kattavat vientitiedot sekä OECD-maiden vertailutiedot vuodelta 2025 ovat käytettävissä, arviolta huhtikuussa 2026.

Määritellyllä laskentatavalla Business Finlandin T&K-yritysasiakkaiden yhteenlaskettujen T&K-panostusten kasvu vuosina 2023–2024 olisi -2,6 %, mikä vaikuttaa ristiriitaiselta muuhun saatavilla olevaan tietoon verrattuna ja siksi mittarin luotettavuus on toistaiseksi epävarma. Mittarin lähdetietoja tarkistetaan, mutta uusi laskenta ehtii valmistua vasta tilinpäätöksen jälkeen. Mahdollisia syitä -2,6 % -toteumaan saattavat olla esim. lähdetietojen epätarkkuus ja/tai suurten yritysten, suurien ekosysteemien ulkopuolisten ja/tai ei-fokus T&K-asiakkaiden T&K-kokonaismenojen pieneneminen odotetusta. Vuoden 2023 yritysotannassa ovat mukana ko. vuonna rahoitusta saaneet yritykset, myös esim. RRF-ohjelmista tukea saaneet yritykset, jotka eivät välttämättä ole varsinaisia T&K-yrityksiä. Samalla aikavälillä v. 2023–2024 Business Finlandin fokusasiakkaiden T&K-menot kasvoivat 5,7 % ja ekosysteemihankkeissa mukana olevien yritysten T&K-menot 10,5 %. Yleinen T&K-menojen muutos⁷ vastaavalla vertailujaksolla 2023–2024 oli 5,9 %.⁸

Rahoitettujen ekosysteemialoitteiden kumppaniorganisaatioiden määrä (231 kpl) kehittyi vuonna 2025 hyvin ja ylitti tavoitteen reilusti. Käynnissä oleviin ekosysteemikokonaisuuksiin kytkettyjä kumppanuushankkeita on vuoden aikana käynnistynyt paljon ja se näkyy tässä mittariarvossa.

EU-neuvontapalveluja käytti 18,9 % fokusasiakkaista. EU-ohjelmien avoinna olleet hakuaiheet eivät ole parhaalla mahdollisella tavalla sopineet asiakasyritysten suunnitelmiin. Business Finland on silti markkinoinut ja edistänyt suomalaisten toimijoiden hakeutumista EU-rahoitusohjelmiin sekä tiivistänyt yhteistyötään Business Finlandin asiantuntijoiden kanssa.

Koronapandemian ja sitä seuranneiden matkustusrajoitusten hellitettyä rekisteröityjen ulkomaisten yöpymisten määrä on toipunut tasaisesti. Melko lähellä tavoitetasoa oleva kansainväliset matkailutulot (3700 milj. e.) on ennakkotieto; lopullinen tieto saadaan Tilastokeskuksesta myöhemmin keväällä vuonna 2026.

Ulkomaisten investointien arvioitu työllistävyys vuonna 2025 ylitti jälleen tavoitetason. Koronapandemian jälkimainingit ja epävakaa maailmantilanne näkyvät vieläkin ulkomaisissa investoinneissa, koska investointineuvottelut ja siihen liittyvät päätöksentekoprosessit vievät tyypillisesti useita vuosia. Saavutettu tulos (1003 työpaikkaa) on tässä tilanteessa erinomainen.

⁷ Yleinen T&K-menojen kehitys 2023–2024: <https://stat.fi/julkaisu/cm1hodtec1v2o07w7dkuagc8y>

⁸ Business Finlandin asiakkaiden ja yleinen kasvuvauhti ovat nimelliskasvua eli eivät inflaatiokorjattuja.

TAULUKKO 2 TULOSSOPIMUKSEN TULOSMITTARIT, TAVOITE 1.

Tunnusluku	2023 toteutuma	2024 toteutuma	2025 toteutuma	2025 tavoite
1. (TAE) Business Finlandin asiakkaiden viennin kasvuprosentin ja OECD-maiden viennin keskimääräisen kasvuprosentin erotus, %-yksikköä ⁹	0,2	-2,4	-	> 1,1
2. (TAE) Business Finlandin yritysasiakkaiden yhteenlaskettujen T&K-panostusten kasvu, % ¹⁰	16,4	5,9	-	> 7
3. (TAE) Projekteihin osallistuneiden kumppanien lukumäärä ekosysteemeissä, joissa tavoitteena miljardiluokan uusi liiketoiminta, lkm	204	235	231	≥ 150
4. Business Finlandin EU-neuvontapalvelujen laajuus – fokusasiakkaille annettu EU-neuvonta, %	19,8	21,5	18,9	≥ 20
5. Kansainväliset matkailutulot (matkailutase), milj.e	2 546	3 732	3700	≥ 3 885
6. Ulkomaisten investointien työllistävyys (työpaikkojen lukumäärä, arvio) ¹¹	721	905	1003	≥ 600

1.3.2.3 Tavoite 2: Kilpailukyvyyn vahvistaminen**Tavoite 2: Päämääräselvitys**

Tämän tavoitteen päämääräselvitystä ei toteutettu vuonna 2025.

Tavoite 2: Muu vaikuttavuusarviointi vuonna 2025

Vuonna 2025 arvioitiin kaksi missiota: Zero Carbon ja Digital Native Finland. Arvioinneissa tarkasteltiin missioiden edistystä, vaikuttavuutta ja strategista merkitystä sekä siihen liittyvien ohjelmien ja kampanjoiden toteutusta.

Digital Native Finland (DNF)-missioarvioinnin¹² tulokset

Arvioinnin mukaan DNF-missio auttoi kokoamaan digitalisaatioon liittyvät ohjelmat yhteisten tavoitteiden alle ja tuki Business Finlandin strategiaa. Käytännön toimeenpano oli kuitenkin monimutkaista suhteessa Business Finlandin rakenteisiin. Missio osoitti kykyä reagoida ulkoisiin muutoksiin, kuten GenAI-kampanjan käynnistämiseen ja puolustusteemojen lisäämiseen Defence & Digital Resilience -ohjelmaan. Yhteistyö ja pitkäjänteinen suunnittelu vahvistuivat, mutta järjestelmätason muutosta rajoittivat resurssien niukkuus, toimivaltuuksien puute ja kokeilualustojen vähyyys.

Missiomalli selkeytti temaattisia painotuksia ja tuki strategisten ohjelmien kehittämistä sekä edisti uusiin yhteistyötapoihin siirtymistä. Missio koettiin relevantiksi strategiseksi kehikseksi, joka tuki jatkuvuutta digitalisaatiotyössä ja kytkeytyi kansallisiin politiikkaprosesseihin (esim. Data Economy Roadmap, Digital

⁹ Mittarin asiakaspohja on muuttunut vuodesta 2025 lähtien johtuen ulkomaantoimintojen uudelleenorganisoinnista.

¹⁰ Mittarin lähdetietoja tarkistetaan, mutta uusi laskenta ehtii valmistua vasta tilinpäätöksen jälkeen.

¹¹ Mittarin asiakaspohja on osittain muuttunut vuodesta 2025 lähtien.

¹² Salminen, V. - Halme, K. - Uitto, H. - Zegel, S. - Evers, G. - Ansems, S. (2026): First Interim Evaluation of Business Finland Missions Part 2 – Evaluation of the Mission Digital Native Finland, Business Finland (tulossa 2026).

Compass). Useimmille yrityksille ja tutkimustoimijoille missio oli kuitenkin etäinen ja abstrakti; toiminta kohdistui pääosin ohjelmatasolle, eikä mission kokonaisuus ollut laajasti tunnettu.

DNF-mission kautta jaettiin 257 miljoonaa euroa. Rahoitus kohdistui pääasiassa suuriin yrityksiin teknologiapainotteisissa kokonaisuuksissa. PK-yritykset kokivat vaikeuksia löytää sopivia instrumentteja erityisesti varhaisen vaiheen rahoituksen työkaluvalikoiman supistuttua. Tapahtumat ja verkostoituminen olivat arvostettuja, mutta osallistuminen jäi suppeaksi. Aktiiviset osallistujat hyötyivät eniten näkyvyydestä ja verkostoista. Business Finland nähtiin ennen kaikkea mahdollistajana.

Keskeisiä ohjelmakohtaisia havaintoja:

- 6G Bridge: Strategisesti tärkeä, mutta koettiin rahoitusvälineeksi; tarve poikkisektorisille piloteille.
- Data Economy: Erittäin relevantti ja tuki kansallisia/EU-tavoitteita; kaipasi näkyvyyttä ja PK-ystävällisiä työkaluja.
- Defence & Digital Resilience: Ajankohtainen ja perusteltu, mutta puolustuspainotus voi peittää resilienssiteemoja.
- GenAI-kampanja: Ketterä ja reaktiivinen, mutta lyhytkestoinen; tarvitaan jatkuvuutta ja linkitystä muihin ohjelmiin.
- Quantum Computing: Hyvin kohdennettu, mutta kaipasi enemmän poikkitieteellistä kokeilua.

Johtopäätöksenä voidaan todeta, että DNF tuotti sisäistä lisäarvoa yhteistyön ja koordinaation muodossa, mutta sen operatiivinen vaikutus yrityksiin oli rajallinen. Mission rooli oli strateginen "sateenvarjo", mutta toimeenpanoa rajoittivat epäselvät vastuut, resurssit ja vähäinen toimivalta. Käytännön edistys perustui yksittäisiin johtajiin ja epävirallisiin verkostoihin. PK-yritysten rahoituspolku oli puutteellinen. Ohjelmien relevanssi oli vahva, mutta niiden näkyvyys ja sitoutuminen jäivät rajallisiksi.

Zero Carbon Future (ZCF)-missioarvioinnin¹³ tulokset

Business Finlandin vuosien 2020–2025 strategia toi mukanaan missiolähtöisen toimintatavan, jonka tavoitteena oli vauhdittaa systeemistä muutosta, vastata globaaleihin haasteisiin ja tuottaa laajaa yhteiskunnallista arvoa samalla kun avataan tulevaisuuden markkinamahdollisuuksia suomalaisille yrityksille. Joulukuussa 2021 käynnistetyn mission tavoitteena oli kasvattaa Suomen globaalia hiilikädenjälkeä edistämällä vähähiilisiä ratkaisuja kansainvälisesti ja tukemalla Suomen tavoitetta saavuttaa hiilineutraalius vuoteen 2035 mennessä. Väliarvioinnissa tarkasteltiin sittemmin lopetetun ZCF-mission edistymistä, strategista roolia, sidosryhmäyhteistyötä, toimeenpanoa ja vaikutuksia. Arviointi keskittyi erityisesti Decarbonized Cities (2023–2028), Hydrogen & Batteries (2023–2028), Flexible Energy Systems (2024–2029) -ohjelmiin.

ZCF oli hyvin linjassa Business Finlandin strategian 2020–2025 kanssa, ja sidosryhmät arvostivat missiolähtöisen työn pitkäjänteistä temaattista fokusta. Missio oli kuitenkin laaja, ja sen sisältö oli monille epäselvä. Suurin osa toimenpiteistä kohdistui globaaliin vaikuttamistyöhön ja toimintaympäristön kehittämiseen. Mission teema oli relevantti ja kehitystä kohti Suomen globaalin hiilikädenjäljen kasvattamista oli nähtävissä. Alatavoitteiden (EU-lainsäädännön ymmärryksen vahvistaminen,

¹³ Hjelt, M – K. Pulkkinen – M. Moisio – T. Jansson – B. Sandberg (2026): First interim evaluation of Business Finland Missions Part 3: Evaluation of the Mission Zero Carbon Future, 2026. Business Finland (tulossa 2026).

pohjoismainen yhteistyö ja kansainvälisen näkyvyyden kasvattaminen) osalta oli havaittavissa alustavaa edistymistä, mutta jatkossa tarvitaan tarkempaa priorisointia ja järjestelmällisempää suunnittelua.

ZCF paransi Business Finlandin sisäistä yhteistyötä, vähensi ohjelmasiiloja ja vahvisti globaalia suuntautumista. Ulkoinen viestintä selkeytyi ja verkostot vahvistuivat. Strateginen toimeenpano kärsi kuitenkin johdon tuen puutteesta, riittämättömistä resursseista sekä käytännön työkalujen rajallisuudesta.

Edistyminen vaihteli painopistealueittain, mutta kehitystä nähtiin erityisesti innovaatiotoiminnassa ja globaalissa näkyvyydessä. Erityisesti Business Finlandin TKI-rahoitus ja vihreän siirtymän investoinnit olivat merkittäviä (noin 500 miljoonaa euroa vuosina 2022–2025). Käyttäytymismuutoksia ja systeemisiä vaikutuksia oli saavutettavissa, mutta ne edellyttävät pitkäjänteistä työtä. Rajalliset resurssit korostavat tarvetta selkeälle priorisoinnille.

Tavoite 2: Business Finlandin toimia

Business Finland on edistänyt osaamisen vahvistumista Suomessa ja siten välillisesti tukenut työllisyyttä ja yrittäjyyttä. Varsinkin yritysten ja tutkimusorganisaatioiden yhteishankkeissa osaamisen synnyttäminen oli keskeisessä asemassa. Ulkomaiset investoinnit Suomeen vuonna 2025 olivat 2,63 miljardia euroa, mikä vastaa noin 1000 työpaikan luomista.

Deep tech -alojen huippuosaajien ja tutkijoiden houkuttelemiseksi ja TKI-toiminnan, kasvun ja kansainvälistymisen edistämiseksi Business Finland käynnisti Find your Superposition in Finland -kampanjan, järjesti suuren Talent Boost Summit -tapahtuman, oli aktiivisesti mukana luomassa C6-kaupunkien toimintamallia kansainvälisen rekrytoinnin palveluihin sekä perusti työperäisen maahanmuuton viranomaisverkoston. Business Finland houkutteli startup-yrittäjiä Suomeen mm. kohdennetuilla markkinointitoimilla ja kampanjoilla sekä antoi oleskelulupalausuntoja yritys- ja innovaatioekosysteemejä hyödyttäville kasvu- ja startup-yrittäjille.

Tavoite 2: Tulosmittari

Kumppanuusmaiden kansalaisten osuus kaikista ensimmäisistä myönteisistä työperäisistä oleskeluluvista oli 29,2 % vuonna 2025, eli tavoite (27 %) ylitettiin. Work in Finlandin toimilla on edistetty yritysten ja muiden työnantajien kyvykkyyttä rekrytoida kumppanuusmaista mm. yhdistämällä työnantajia eettisiin rekrytointikumppaneihin, jakamalla tietoa kumppanuusmaiden rekrytointimarkkinasta ja osaajatarjonnasta sekä osajille kohdennetulla maakuvaviestinnällä.

TAULUKKO 3 TULOSSOPIMUKSEN TULOSMITTARI, TAVOITE 2.

Tunnusluku	2023 toteutuma	2024 toteutuma	2025 toteutuma	2025 tavoite
7. Kumppanuusmaiden (Intia, Vietnam, Brasilia, Filippiinit) kansalaisten osuus kaikista ensimmäisistä myönteisistä työperusteisista oleskeluluvista, %	-	-	29,2	27

1.3.2.4 Tavoite 3: Kestävän kehityksen edistäminen

Business Finlandin tavoitteena on ollut lisätä kestävyttä taloudellisen kasvun ja kilpailukyvyn edellytyksenä pitkällä aikavälillä. Business Finlandin tehtävä kestävän kehityksen edistämässä on ollut varmistaa ekologinen, taloudellinen ja sosiaalinen vastuu asiakkaiden toiminnassa lieventämällä asiakkaiden mahdollisia kielteisiä vaikutuksia, ja tukea suomalaisyrityksiä sellaisten ratkaisujen kehittämisessä, joilla on myönteinen vaikutus kestäväan kehitykseen ja joilla edistetään YK:n kestävän kehityksen tavoitteita (SDG:t). Vaikutukset syntyvät luonnollisena seurauksena kestävästä liiketoiminnasta, ja niihin sisältyvät muun muassa työpaikkojen luominen, ilmastonmuutoksen hillitseminen, tasa-arvon edistäminen ja uuden teknologian vienti kohdemarkkinoille.

Tavoite 3: Päämääräselvitys

Vuonna 2025 toteutetussa päämääräselvityksessä¹⁴ arvioitiin Business Finlandin onnistumista sen kestävän kehityksen strategisessa tavoitteessa. Arvioinnin kohteena oli erityisesti Business Finlandin tutkimus- ja kehitysrahoitus (t&k-rahoitus). Arvioinnin mukaan kestävyys on noussut suomalaisissa yrityksissä keskeiseksi kilpailukykytekijäksi. Business Finland on vauhdittanut kehitystä rahoittamalla siihen liittyvää t&k-työtä sekä rakentamalla verkostoja. Muutoksen keskeisimmät ajurit ovat yritysten oma motivaatio ja markkinakysyntä.

Business Finlandin asiakkaat pitävät kestävyttä yhä tärkeämpänä kilpailukykytekijänä. Sen palveluista erityisesti missiot, ohjelmat ja Veturi-instrumentti ovat vahvistaneet yritysten kykyä tuottaa vaikuttavia ratkaisuja liittyen mm. hiilineutraaliuteen, kiertotalouteen ja sosiaaliseen kestävyteen. EU-vertailussa Suomen kestävän kehityksen innovaatiokyky on vahva erityisesti panospuolella, kuten t&k-investoinneissa ja huippututkimuksessa, mutta materiaalitehokkuudessa ja CO₂tuottavuudessa on parannettavaa.

Arvioinnin mukaan Business Finlandin rahoituksella on vahva taloudellinen lisäarvo. Se on alentanut t&k-toiminnan riskiä ja nopeuttanut mm. kestävien ratkaisujen teknologisia kokeiluita ja pilotointia, kiertotalousmallien kehittämistä ja tukenut vähähiilisen liiketoiminnan edistämistä. Myös Business Finlandin kautta luodut verkostot ovat tuoneet asiakkaille selkeää lisäarvoa. Yritysten kiinnostus ja panostukset kestävän kehityksen ovat sisäsyntyisiä: Business Finland on tukenut olemassa olevaa tekemistä, enemmän kuin kirittänyt olevaa tai synnyttänyt uutta toimintaa.

Sen sijaan Business Finlandin käyttäytymiseen kohdistuva vaikutus on ollut vähäinen ja konkretisoituu olemassa olevan ambitiotason vahvistamisena ja skaalaamisena. Kestävyyden edelläkävijät toimivat kunnianhimoisesti ilman Business Finlandin kannustusta, kun taas vähemmän kunnianhimoiset yritykset eivät koe Business Finlandin vaikuttaneen heidän asenteisiinsa.

Business Finlandin organisaation sisällä kestävän kehityksen näkökulmien integrointi on jäänyt puolittaiseksi mm. hitaan toimeenpanon, niukkojen resurssien ja osin riittämättömien prosessimuutosten vuoksi. Kestävyyden asiantuntemus, mittarointi ja seuranta ovat hajanaisia, eikä ympäristö- ja

¹⁴ Halme, K. – H. Uitto – V. Salminen – G. Evers – F. Quintana-Holguin – S. Ansems (2025): Impact Study of Sustainability – Unlocking the full potential of businesses, Business Finland, Report 15/2025.
https://www.businessfinland.fi/globalassets/julkaisut/impact-study-of-sustainability_15-2025.pdf

sosiaalisten vaikutusten systemaattista arviointia (esim. CO₂päästöt, biodiversiteetti) ole riittävästi. Suhteessa verrokkeihin (Vinnova, Innosuisse, Bpifrance, Tesi, Finnvera) Business Finlandin poikkileikkaavat kestävyyskriteerit ja rahoitusinstrumentit ovat vähäisiä.

Arviointi suosittaa 1) systeemisen otteen vahvistamista, jotta myös hitaammin reagoivat yritykset saadaan aktivoituksi, 2) kestävä kehityksen integrointia osaksi rahoituskriteereitä, 3) selkeämpää työnjakoa ja yhteistyötä muiden rahoittajien kanssa (Finnvera, Tesi), 4) sisäisten resurssien, osaamisen ja johtamisen vahvistamista, 5) ei-taloudellisten vaikutusten mittariston ja raportoinnin kehittämistä, sekä 6) tekemisen voimakkaampaa yhteensovittamista kansallisen ja kansainvälisen kestävyyspolitiikan linjausten kanssa.

Tavoite 3: Business Finlandin toimia

Business Finlandin toiminnasta valtaosa edistää kestävä kehitystä. Teema on integroitu asiakastyöhön, sparraukseen, ohjelmien ja palvelujen kohdentamiseen sekä rahoitukseen. Vuonna 2025 Business Finland rahoitti puhtaan siirtymän hankkeita 380,0 miljoonalla eurolla (yritykset 311,8 milj. euroa, tutkimusorganisaatiot 68,2 milj. euroa). Puhtaiden investointien vauhdittamiseen vuonna 2025 tarkoitetut uudet instrumentit (investointiavustukset ja verokannusteet) vahvistivat Business Finlandin kykyä vauhdittaa teollisen mittakaavan kestävä kehityksen hankkeita. Puhtaan siirtymän ohjelmien ja kampanjoiden (Decarbonized Cities, Flexible Energy Systems, Hydrogen and Batteries ja Zero Waste Mines and Critical Minerals) avulla on luotu uutta tietoa ja osaamista sekä autettu asiakkaita verkostoitumaan kansallisesti ja kansainvälisesti. Ohjelmien kautta on kanavoitunut rahoitusta yhteensä 162 miljoonaa euroa.

Business Finland toimeenpani tukiviranomaisvastuulleen kuuluvan RRF-tukien kokonaisuuden (ml. raportoinnit ja jälkihoidot) sovitulla tavalla.

Tavoite 3: Tulosmittari

Business Finlandin rahoituksesta 58 % kohdistuu projekteihin, joissa edistetään vähintään yhden ilmasto- ja vähähiilisyystavoitteen toteutumista. Aihepiiriin osuu useita veturi- ja co-innovation-hankekokonaisuuksia sekä Decarbonized Cities Finland -ohjelma. Rahoitettavien projektien vaikutuksia kestäväan kehitykseen on myös kysytty asiakkailta v. 2023 alusta lukien jo rahoitushakemuksen jättämisen yhteydessä, mikä osaltaan on vaikuttanut myös hakemuksiin.

TAULUKKO 4 TULOSSOPIMUKSEN TULOSMITTARI, TAVOITE 3.

Tunnusluku	2023 toteutuma	2024 toteutuma	2025 toteutuma	2025 tavoite
8. Ilmasto- ja vähähiilisyystavoitteiden mukaisten hankkeiden osuus (%) kaikista rahoitetuista projekteista	46	58	58	45

1.4 Toiminnallinen tehokkuus

Tavoite 4: Business Finland toimii kustannustehokkaasti

Tavoite 4: Tulosmittarit

Toiminnan tehokkuutta kuvataan rahoitustyön kustannusten prosenttiosuutena myönnetystä rahoituksesta, mikä oli vuonna 2025 2,1 % (v. 2024: 3,2). Kokonaiskustannusten ja myönnetyn rahoituksen suhde on pienempi kuin vuonna 2024. Muutosta selittää erityisesti rahoitusvaltuuksien merkittävä kasvu vuonna 2025. Myönnetyn rahoituksen määrä vuonna 2025 oli 1 097 milj. euroa (v. 2024: 636 milj. euroa). Rahoituksen kokonaiskustannuksina on huomioitu Rahoituskeskuksen rahoitustyölle kohdistetut kustannukset.

Mittaria 10 Business Finlandin asiakasmäärän suhde toimintamenoihin ei enää seurata eikä sillä ole tavoitearvoa, vaikka se oli mukana vuoden 2025 tulossopimuksessa. Mittari ei ole relevantti Business Finlandille kansainvälistymispalveluiden siirtyessä v. 2025–2026 aikana ulkoministeriölle. Vuoden 2026 talousarvioon määriteltiin tämän mittarin tilalle Rahoitustyön kokonaiskustannus / myönnetty rahoitus.

TAULUKKO 5 TULOSSOPIMUKSEN TULOSMITTARIT, BUSINESS FINLAND TOIMII KUSTANNUSTEHOKKAASTI.

Tunnusluku	2023 toteutuma	2024 toteutuma	2025 toteutuma	2025 tavoite
9. Rahoitustyön kokonaiskustannus / myönnetty rahoitus, %. ¹⁵	2,6	3,2	2,1	2,8–3,0
10. Business Finlandin asiakkaiden lukumäärä / yhteenlasketut toimintamenot (operatiiviset kustannukset yhteensä), asiakasta / milj. euroa.	58	53,9	-	-

Tavoite 5: Business Finlandin digitaaliset palvelut ovat turvallisia, luotettavia, yhteentoimivia, asiakaslähtöisiä ja prosesseja sujuvoittavia

Business Finland loi vuonna 2025 pohjan digitransformaatiolle, joka on yksi uuden strategian muutoshankkeista ja joka tähtää mm. tekoälyn tehokkaaseen hyödyntämiseen. Digitaalisen kehityksen johtamismalli varmisti digikehityksen proaktiivisen suunnittelun, hyötyjen ja kustannusten seurannan. Mallin kehitystä jatketaan 2026–2030 strategiakaudella.

Business Finland uudisti businessfinland.fi-palvelualustan, mikä mahdollistaa tulevaisuudessa turvallisen ja kohdennetun digitaalisen asiakasohjauksen sekä skaalautuvan tekoälyn hyödyntämisen. Team Finland käynnisti KasvuCRM-järjestelmän pilvi siirtymäprojektin asiakkuudenhallinnan tehostamiseksi ja sovellusarkkitehtuurin yhdenmukaistamiseksi. Microsoftin Real Time Marketing -ominaisuuden käyttöönotto tukee kohdennettua asiakasaktivointia. Organisaation sisäistä tekoälyn hyödyntämistä vahvistettiin ottamalla käyttöön turvallinen ChatGPT kaikille työntekijöille.

Digitaalinen MyBF-työkalu otettiin laajasti käyttöön mm. start-up ja pk-yritysten asiakasohjauksen automatisoinnissa, uusien asiakkaiden aktivoinnissa, ajanvaraustoiminnallisuuden kehittämisessä ja CRM-integraatiossa. Näillä toimilla tehostettiin ja sujuvoitettiin asiakkuus- ja rahoitusprosessia,

¹⁵ Sisältää RRF-rahoituksen, ei sisällä myönnettyä verohyvitystä.

mahdollistettiin asiakkaan nopeampi palveluun pääsy, vähennettiin manuaalista työtä ja lisättiin läpinäkyvyyttä. Esim. MyBF:n kautta palveltujen yritysten rahoituspäätösten hylkäysprosentti on saatu merkittävästi laskemaan ja MyBF-liidien raportointi Team Finland -toimijoiden kesken on tehostunut.

Osana rahoitusprosessin uudistusta Business Finland toteutti Valtiokonttorin kanssa valtionapujärjestelmän esiselvityksen ja soveltuvuuden arvioinnin. Järjestelmä todettiin Business Finlandille sopimattomaksi. Business Finland käynnisti oman rahoitusjärjestelmäkokonaisuuden suunnittelutyön.

Business Finland jatkoi ISO 27001 -viitekehykseen perustuvaa vakiintunutta tietoturvan toimintamallia mm. kehityksen uhka-analyysien, valikoiduin tietoturva-arvioinnein, ympäristön hallittujen käytäntöjen sekä henkilöstön tietoisuuden kehittämisen osalta. Tietoturvapoliittikkaa terävöitettiin huomioiden NIS2, ja vahvistettiin erityisesti pilviympäristöjen havainnointia, kontrolleja, riskienhallintaa ja varautumista.

Business Finlandin tuottamien digitaalisten asiointipalveluiden käyttäjätyytyväisyys (CES) oli vuonna 2025 tasolla 3.59 (asteikolla 1–5). Mittari otettiin käyttöön 2025 ja tulosten kehittymistä tullaan seuraamaan ja tarvittavia kehitystoimenpiteitä toteuttamaan systemaattisesti.

Business Finlandissa käytettiin vuonna 2025 tekoälyä hyödyksi useissa käyttötapauksissa, esimerkiksi uuden strategian sisältöosuuden Business Finland -jalanjäljen määrittelemisessä, rahoituksen hylkäyspäätösten juurisyyden analysoinnissa ja M-Files tietovaraston yhdistämisessä M365 Copilottiin. Lisäksi aloitettiin tekoälyavusteisen rahoituksen väli- ja loppuraporttien analyysiratkaisun kehittäminen, joka pyritään saamaan tuotantokäyttöön vuonna 2026. Tekoälyn tuominen osaksi asiantuntijoiden käyttämiä ratkaisuja, kuten myös asiantuntijoiden henkilökohtainen tekoälyn (M365 Copilot) käyttö ovat keskeisessä osassa Business Finlandin uudessa strategiassa määriteltyä digitransformaation muutoshanketta. Edellä mainitun lisäksi useat järjestelmät hyödynsivät tekoälyä integroidusti kuten uusi BF.fi Optimizely-palvelualusta asiakasohjauksessa ja analysoinnissa.¹⁶

Tavoite 6: Business Finland kehittää tietojohtamista

Business Finland on vahvistanut tehtävien hoitamisen kannalta keskeisten tietolähteiden ja niistä jalostettujen tietopohjien hallintaa ja sitä kautta niiden laatua ja saatavuutta toiminnoissa. Datan omistajuuden ja sitä kautta laadun, käsitteiden ja sääntöjen hallintaa on kehitetty huomioiden vuoden aikana käynnissä olleet merkittävät organisaatiomuutokset.¹⁷ Business Finland on kehittänyt tietostrategian sisältäen tiedolla johtamisen ja tietojohtamisen, sekä rakentanut organisaationlaajuisen tiedolla johtamisen kehittämisen toimintamallin.¹⁸ Business Finlandin tiedolla johtamisen ja tietojohtamisen kyvykkyyden ovat vahvistuneet merkittävästi vuoden 2025 aikana mm. hyötyohjautuvan ja ketterän tiedolla johtamisen kehittämisen kautta. Henkilöstön tiedonlukutaitoa ja tekoälyn hyödyntämisen taitoa on lisätty koulutuksilla ja toimintatarvepohjaisilla kehitysprojekteilla.¹⁹ Tiedolla johtamisen ja tietojohtamisen (Data Governance) pitkäjänteinen toiminnallistaminen käynnistettiin 1.1.2026 voimaan tulleessa organisaatiossa.

¹⁶ Liittyy työ- ja elinkeinoministeriön strategiakartan poikkileikkaavaan teemaan ”mahdollistava sääntely, digitalisaation ja tekoälyn edistäminen”.

¹⁷ Liittyy työ- ja elinkeinoministeriön tavoitteeseen: Tiedonhallinnan osa-alue: kattava ja laadukas tiedonhallinta.

¹⁸ Liittyy työ- ja elinkeinoministeriön tavoitteeseen: Osaamisen/kyvykkyyden kehittämisen osa-alue.

¹⁹ Liittyy työ- ja elinkeinoministeriön tavoitteeseen: Osaamisen/kyvykkyyden kehittämisen osa-alue.

1.4.1 Toiminnan tuottavuus

Rahoituskeskuksen henkilöresurssit kasvoivat 40 htv yhtiöstä tehdyn liikkeenluovutusten seurauksena. Samalla kasvoi strategiseen ohjelmatyöhön sisältyvien kampanjoiden ja kansainvälisen yhteistyön osuus.

TAULUKKO 6 TYÖAJAN SEURANTAJÄRJESTELMÄSTÄ SAATU TYÖPANOKSEN KOHDISTUMINEN ERI YDINTOIMINNOILLE.

Ydinprosessi	2023		2024		2025	
	Työaika	Htv	Työaika	Htv	Työaika	Htv
Rahoitus	93,0 %	166	90,1 %	193	88,2 %	224
Ohjaus ja kehittäminen	2,1 %	4	3,9 %	8	4,0 %	10
Strategiset ohjelmat	5,0 %	9	6,0 %	13	7,9 %	20
Yhteensä	100,0 %	178	100,0 %	214	100,0 %	254

1.4.2 Toiminnan taloudellisuus

Toiminnan kustannusjakauma selvitettiin toimintolaskennan ja sen taustalla olevan työajan kohdentamisen avulla. Rahoituskeskuksen toimintoihin sisältyy tehtäviä, joiden osalta tehokkuuden tunnusluvut ovat vain suuntaa antavia. Toiminnallisen tehokkuuden mittaus ja raportointi toteutetaan sijaissuureiden avulla. Kehitystä seurataan kohdistamalla kustannukset ja työpanokset ydinprosesseille. Laskennassa ei ole huomioitu palvelusopimuksella tehtyjä ostoja Business Finland Oy:ltä.

Kasvu edelliseen vuoteen verrattuna selittyy pääosin liikkeenluovutuksella sekä rahoitusvaltuuksien huomattavalla lisääntymisellä, mikä näkyy rahoitusprosessissa yli 5 miljoonan euron kasvuna.

TAULUKKO 7 TOIMINTOLASKENNAN TULOKSENA SAATU KUSTANNUSTEN KOHDISTUMINEN ERI YDINTOIMINNOILLE.

Ydinprosessi	2023		2024		2025	
	1 000 €	%	1 000 €	%	1 000 €	%
Rahoitus	19 449	92,8 %	22 125	89,4 %	27 210	87,7 %
Ohjaus ja kehittäminen	484	2,3 %	1 149	4,6 %	1 278	4,1 %
Strategiset ohjelmat	1 016	4,8 %	1 485	6,0 %	2 539	8,2 %
Yhteensä	20 949	100,0 %	24 760	100,0 %	31 028	100,0 %

1.4.3 Maksullisen toiminnan tulos ja kannattavuus

Maksullisen palvelutoiminnan tuottoja ei ollut vuonna 2025 lainkaan, joten maksullisen toiminnan kustannusvastaavuuslaskelmaa ei esitetä.

1.4.4 Yhteisrahoitteisen toiminnan kustannusvastaavuus

Yhteisrahoitteisen toiminnan tuotot olivat niin vähäiset, että kustannusvastaavuuslaskelmaa ei esitetä.

1.5 Tuotokset ja laadunhallinta

1.5.1 Suoritteiden määrät ja aikaansaadut julkishyödykkeet

Rahoituspalvelut

Business Finland tarjoaa rahoitusta tutkimukseen, tuotekehitykseen ja monenlaisiin liiketoiminnan kehittämisen tarpeisiin erityisesti pienille ja keskisuurille yrityksille. Suuret yritykset ja tutkimusorganisaatiot voivat saada rahoitusta yhteisiin projekteihin pk-yritysten kanssa. Rahoituspäätökset tekee Innovaatorahoituskeskus Business Finland. Business Finland osakeyhtiö ei ole tehnyt rahoituspäätöksiä v. 2025.

Business Finlandin rahoitus on joko innovaatio- tai elinkeinorahoitusta. Innovaatorahoituksen palveluja olivat v. 2025 t&k-rahoitus, Co-creation, Co-Innovation, Co-Research, Research to Business, Nuoret innovatiiviset yritykset, Innovaatioklusteri, Into, Kiihdyttämöt ja kansainvälisten hankkeiden valmistelu ja Tempo. Innovaatorahoituksesta on maksettu myös Business Finlandin jäsenmaksut.

Elinkeinorahoituspalveluja v. 2025 olivat AV-alan tuotantokannustin, Eetu, ei-taloudellinen toiminta, Energiatuki -investointihanke, Energiatuki -selvityshanke, Exhibition Explorer, Market Explorer, Innovaatioseteli, Laivanrakennuksen innovaatiotuki, Investointiavustus suurille puhtaan siirtymän investoinneille ja Talent.

Business Finland sai v. 2025 oikeuden myöntää verohyvitystä suuriin puhtaan siirtymän investointihankkeisiin, joilla tuettiin teollisuuden siirtymistä ilmastoneutraaliuteen. Vuonna 2025 Business Finland sai 53 hakemusta verohyvitykseen, yhteensä 2,9 miljardia euroa. Lisäksi yksi hakemus peruttiin ennen päätöstä. Business Finland myönsi verohyvitystä 37 projektiin 2,0 miljardia euroa. Verohyvityksen määrät eivät sisälly alla olevan taulukon rahoitustietoihin.

TAULUKKO 8 BUSINESS FINLANDIN RAHOITUS VUONNA 2025.

	Innovaatorahoitus:	Elinkeinorahoitus:	Rahoitus yhteensä:
Haettu rahoitus	1187,5 milj. e 2521 hakemusta	769,3 milj. e 1327 hakemusta	1956,9 milj. e*) 3848 hakemusta
Myönnetty rahoitus	743,3 milj. e 1379 rahoituspäätöstä	354,0 milj. e 1191 rahoituspäätöstä	1097,3 milj. e**) 2570 rahoituspäätöstä
Hylättyjä hakemuksia	45 %	21 %	
Uusien hakemusten käsittelyaika (mediaani)	70 vrk (pk-yritykset) 127 vrk (suuryritykset)	15 vrk (pk-yritykset) 22 vrk (suuryritykset)	
Maksupyyntöön ja raportin käsittelyaika (mediaani)	34 vrk (pk-yritykset) 56 vrk (suuryritykset)	14 vrk (pk-yritykset) 18 vrk (suuryritykset)	

*) Luvut sisältävät uudet hakemukset ja jaksorahoitteisten hankkeiden jaksopäätökset. Lisäksi 298 hakemusta, jotka on peruttu ennen päätöstä.

**) Myönnetystä rahoituksesta 932 milj. euroa kohdistui yrityksille ja 166 milj. euroa tutkimukseen. Myönnetyn rahoituksen määrät sisältävät jäsenmaksuja, joita v. 2025 oli 0,8 milj. euroa. Ero valtuuden käyttöön tulee kuluvana vuonna päättyneiden projektien käyttämättä jääneestä rahoituksesta, joka on pystytty myöntämään uudelleen muihin projekteihin.

Rahoituksen asiakasyrityksiä asetettiin vuonna 2025 konkurssiin 320. Luvussa ovat mukana ne yritykset, joille on maksettu rahoitusta viiden vuoden aikana ennen konkurssia (yht. 20,3 milj. euroa) tai joilla on vielä lainaa maksamatta takaisin (yht. 66,1 milj. euroa).

Vuonna 2025 päättyneistä projekteista syntyi patenteja ja patenttihakemuksia yhteensä 586 kpl (yritykset 455 kpl, tutkimus 131 kpl), uusia tai parannettuja tuotteita, palveluita ja prosesseja 1637 kpl sekä opinnäytteitä 446 kpl.

Vienti kasvoi Business Finlandin rahoittamissa pk-yrityksissä 45 % vuosina 2021–2024 (pk-yritykset, joiden projektit päättyivät vuosina 2018–2021, yhteensä 3278 yritystä). Niiden liikevaihto samalla ajanjaksolla kasvoi 29 % ja työpaikkojen määrä 7979 henkilöllä. Viennin osuus liikevaihdosta v. 2024 oli 46 %. Pk-asiakasyritysten arvonlisäys kasvoi 2021–2024 välillä 23 %. Viennin tuottama arvonlisäys Suomeen vuonna 2024 oli 2,7 miljardia euroa.²⁰

Asiantuntijapalvelut

Missiot, verkostopalvelut sekä ohjelmatoiminta

Business Finlandin missioilla on vastattu pitkäjänteistä ja laajaa yhteiskuntatasolla tehtävää työtä edellyttäviin globaaleihin haasteisiin auttaen samalla suomalaisia yrityksiä hyödyntämään systeemisten muutosten seurauksena syntyviä uusia markkinamahdollisuuksia. Vuonna 2025 strategisia missioita oli viisi: Zero Carbon Future, Digital Native Finland, Circular Transition for Zero Waste, Immersive Digital Life ja Healthcare Reimagined 2035. Missioita on toteutettu ohjelmien ja kampanjoiden lisäksi rakentamalla kansainvälistä yhteistyötä, tuottamalla ennakoitietoa markkinoiden kehityksestä sekä herättämällä yrityksiä markkinamurrokseen markkinoinnin ja viestinnän keinoin. Business Finland yksinkertaisti temaattista ja ohjelmallista toimintaa ja luopui missiotoiminnasta vuoden 2025 lopussa uuden strategian toteuttamiseksi.

Verkostopalveluilla edistettiin kansainvälisesti kilpailukykyisiä ekosysteemejä ja yhteistarjoamia, rakennettiin houkuttelevaa innovaatioympäristöä sekä kannustettiin suomalaisia hyödyntämään eurooppalaisia verkostoja. Keskeinen instrumentti oli veturirahoitus, jolla veturiyrittäjä rakentaa ympärilleen ekosysteemin ratkaisemaan merkittävää kehityshaastetta. Kumppanuushankkeiden edellytyksenä oli kansainvälinen yhteistyö. Yhteishankkeiden yritysosiot tukivat vahvasti T&K-rahoituslain mukaisia tavoitteita.

Business Finlandin ohjelmat ovat rahoitus- ja asiantuntijapalveluiden kokonaisuuksia tarjoten yrityksille verkostoja ja tietoa kansainvälisen liiketoiminnan kehittämiseen. Ohjelmissa aktivoitiin ja rahoitettiin tutkimus- ja innovaatiohankkeita. Ohjelmat mahdollistivat toimialojen poikkialaisen uudistumisen ja niissä tarjottavat palvelut tukivat asiakkaiden innovaatiotoimintaa ja kansainvälistä kasvua. Ohjelmat toteutettiin missiolähtöisesti edistäen systeemisten muutosten seurauksena yritysten uudistumista ja uusien markkinamahdollisuuksien hyödyntämistä. Vuonna 2025 oli käynnissä seitsemän ohjelmaa ja viisi kampanjaa. Uusina kampanjoina käynnistettiin Zero Waste Mining and Critical Minerals ja Creative Immersive Experiences. Loppuvuonna 2025 käynnistettiin ohjelmallisen toiminnan uudistaminen uuden strategian mukaisesti.

²⁰ Luvut ovat vuoden 2024 toteumalukuja, sillä vuoden 2025 toteumatietoja ei ollut raportointihetkellä saatavissa.

Kansainvälisen kasvun palvelut

Business Finlandin kansainvälinen verkosto tuki asiakkaita lupaavien liiketoimintamahdollisuuksien tunnistamisessa sekä sopivien kumppaneiden ja kontaktien löytämisessä globaaleilta markkinoilta. Verkosto edisti vientiä sekä investointien, matkailijoiden ja kansainvälisten osaajien houkuttelua Suomeen. Yhteistyö ulkoasiainministeriön kanssa oli tärkeää. Vuoden 2025 lopussa vienninedistämisen kansainvälinen verkosto siirtyi ulkoministeriöön.

Vuonna 2025 Business Finland toimi keskeisenä fasilitaattorina ICEPact-yhteistyösopimuksessa, joka koskee jäänmurtaajien ja muiden jäissä kulkevien alusten rakentamista Yhdysvaltojen ja Kanadan kanssa. Työ johti 11 suomalaiseen suunnitteluun perustuvan jäänmurtaajan tilaukseen, joista neljä valmistetaan Suomessa. Lisäksi Business Finland rakensi yhdessä Finnveran ja Team Finland -verkoston kanssa suomalaisille yrityksille mahdollisuuksia päästä kansainvälisiin julkisiin infrastruktuurihankkeisiin (EPC-rakennushankkeisiin). EPC-toimintamallissa globaaleja teknologiakumppaneita etsivät EPC-yritykset yhdistettiin suomalaisiin ratkaisuntarjoajiin. Finnvera tarjosi vientirahoituksen, joka mahdollisti suomalaisten yritysten osallistumisen hankkeisiin.

Business Finlandin saama asiakaspalaute kansainvälistymispalvelusta oli vuonna 2025 erinomaisella tasolla (4,5 asteikolla 1–5).

Finland Promotion Services

Invest in Finland edisti ulkomaisia tutkimuksellisia ja tuotannollisia investointeja Suomeen valikoiduilta teknologiasektoreilta ja strategisista kohdemaista. Vuonna 2025 luotiin onnistunut ensikontakti 513 yritykseen eri puolilta maailmaa. Suomeen suuntautuneet investoinnit olivat 2,63 miljardia euroa.

Visit Finland vahvisti Suomen kansainvälistä vetovoimaa matkakohteena ja tuki matkailualan yrityksiä ja yritysryhmiä kansainvälisten palvelujen kehittämisessä ja markkinoinnissa. Vuonna 2025 Visit Finland järjesti lähes 61 kansainvälistä myyinnedistämistapahtumaa, joiden osallistujamäärä oli noin 650. Mediavierailuja Suomeen järjestettiin 335 kpl. Niiden sekä muun aktiivisen PR-työn tuloksena Suomesta julkaistiin lähes 3500 artikkelia kansainvälisessä mediassa. Rahoituksen merkittävät leikkaukset vähensivät tapahtumien määrää vuonna 2025, mutta laadukkaampi fokusoituminen paransi asiakastytytyväisyyttä entisestään. Asiakastytytyväisyys nousi uuteen ennätykseen (4.8/5 ja NPS 87). Kansainvälinen matkailu Suomeen jatkoi pandemian jälkeistä elpymistä (+13 % vs. 2024), vaikka matkailu Aasiasta jäi edelleen 14 % alle vuoden 2019 tason johtuen mm. Venäjän ylilentokiellosta.

Work in Finland markkinoi kansainvälisille startup-perustajille Suomen vahvuuksia, kasvukekosysteemejä, kaupunkien tuki- ja sparrauspalveluita sekä houkutteluohjelmia. Lisäksi edistettiin ulkomaisten pankkipalveluiden saatavuutta ja sujuvuutta käymällä vuoropuhelua pankkien ja ministeriöiden kanssa sekä tuomalla haasteita julkiseen keskusteluun. Work in Finland edisti osaajien houkuttelua ja työperäistä maahanmuuttoa sekä vahvisti yritysten kasvua ja kansainvälistymistä kansainvälisten osaajien avulla. Vuonna 2025 Work in Finland palveli 362 yritystä. Work in Finland -sivuston kävijämäärä kasvoi. Sivustolla olevia englanninkielisiä työpaikkoja klikattiin auki yli 900 000 kertaa. Talent Attraction -aiheet tavoittivat kumppanuusmaissa yli 960 miljoonan kansainvälisen yleisön (1–11/25). Digitaaliset kampanjat tavoittivat ennätysmäärän (14 milj.) kohdennettuja osaajia. Mm. Superposition -kampanja deep tech alan osaajille herätti kiinnostusta. Filippiinien toiminta käynnistettiin onnistuneesti ja 20 yritystä sai tukea Filippiineiltä rekrytoinnissa. Asiakastytytyväisyys oli erittäin korkea (4.8/5 CSAT ja 100 NPS).

Business Finland edisti Suomen maakuvaa mm. matkailun, innovaatioiden ja osaajien houkuttelun kansainvälisellä mediatyöllä. Onnellisuus-teemaiset kampanjat lisäsivät positiivista mielikuvaa Suomesta. Suomi sijoittui vuoden 2025 Anholt Nation Brands Indexissä (NBI), joka arvioi 50 maan maakuvaa eri osa-alueilla, sijalle 17, mikä on yhden sijan heikompi kuin vuonna 2024.

Osaka Expo 2025 pohjoismainen yhteistyöhanke toteutettiin Japanissa onnistuneesti.

Palvelutarjoaman hallinta, markkinointi ja viestintä

Business Finland kohdensi palveluitaan ja markkinointiviestintää erityisesti strategisesti tärkeisiin asiakasryhmiin. BusinessFinland.fi-verkkosivujen ja MyBusinessFinland -palvelun uudistukset vahvistivat asiakaslähtöisyyttä ja digitaalista palvelupolkua. Viestinnässä Business Finland otti entistä vahvemman yhteiskunnallisen roolin elinkeinopolitiikan toteuttajana ja sai pääviestejään hyvin esiin. Markkinointia ja viestintää suunnattiin jo vuoden 2026 strategian painopisteisiin. Uusilla tavoilla ja kampanjoilla aktivoitiin asiakkaita T&K-rahoitukseen.

Vuoden 2025 aikana Business Finlandilla oli n. 4 914 Suomessa toimivaa asiakkuutta (v. 2024: 6 165). Luvuissa ei ole mukana Invest in Finlandin eikä Visit Finlandin asiakkaita. Asiakkaista 40 oli tutkimusorganisaatiota, eli tutkimuslaitoksia, ammattikorkeakouluja tai yliopistoja (v. 2024: 40).²¹

Business Finland mittaa mainettaan keskeisten sidosryhmien parissa. Business Finlandin kokonaismaine kohentui hieman vuonna 2025. Kaikkien tutkittujen sidosryhmien (yrityspäättäjien, median, yhteiskunnallisten päättäjien ja suuren yleisön) keskiarvona maineen keskusluku kohosi vuoden 2024 3.17:stä vuoden 2025 3.23:een. Maineen kohentamiseksi jatketaan määrätietoisia toimia eri osa-alueilla.

Yhteiset palvelut

Business Finlandin strategia uudistettiin vuosille 2026–2030. Strategia tukee pääministeri Petteri Orpon hallituksen ”Vahva ja välittävä Suomi” -ohjelman tavoitteita, linkittyy työ- ja elinkeinoministeriön uudistettuun strategiaan sekä hallinnonalan yhteiskunnallisiin vaikuttavuustavoitteisiin.

Vuonna 2025 Business Finlandin yhteisen kehittämistoiminnan ytimessä olivat säästötavoitteiden vaatimat toiminnan supistukset ja niihin kytkeytyvä, kahdessa vaiheessa toteutettu sisäisen organisaatorakenteen muutos sekä vienninedistämistoimintojen siirto ulkoministeriön hallinnonalalle. Vienninedistämistoimintojen siirto ja organisaatiouudistuksen jälkimmäinen vaihe valmisteltiin vuoden 2025 puolella siten, että ne saatiin voimaan vuoden 2026 alussa.

Business Finlandin kehittämistoimintaa ohjaa 2026–2030 strategiassa määritellyt neljä strategista muutoshanketta, joiden valmistelu ja osin toimeenpanokin aloitettiin jo vuoden 2025 aikana. Uuden strategian mukaisia muutoshankkeita ovat:

- Rahoitusperiaatteiden uudistus, jolla tavoitellaan strategialähtöistä, kansallista kokonaisuutta maksimoivaa asiakastyötä ja rahoituksen kohdentamista.

²¹ Asiakkuuksien laskentamallia on tarkennettu vuonna 2025 minkä vuoksi tiedot eroavat hieman v. 2024 toimintakertomuksesta.

- Ohjelmatoiminnan kokonaisuudistus, jonka tavoitteena on uusien teemavalintojen ohjaamat, entistä dynaamisemmat ja osin kumppaneiden vetäminä toteutettavat ohjelmat.
- Digi-transformaatio, jonka tavoitteena on esimerkillisen ketterästi ja tehokkaasti toimiva organisaatio ja tekoälyavusteinen päätösvalmistelu.
- Strateginen vaikuttaminen ja palveluyhteistyö, jolla tavoitellaan laaja-alaista elinkeinopolitiikan toimeenpanoa, sujuvan Team Finland -palvelupolun turvaamista ja kansallisesti ja kansainvälisesti tunnustettua asiantuntija-asemaa valituissa sisällöllisissä ja kasvupolitiikan teemoissa.

Business Finland arvioi toimintaansa säännöllisesti EFQM-viitekehyksellä. Vuoden 2025 arvioinnissa Business Finlandin keskeisimmiksi vahvuuksiksi tunnistettiin, aiempien vuosien tapaan, mm. innostava ja merkityksellinen missio, vahva asiakasfokus sekä kokenut, motivoitunut ja osaava asiantuntijaorganisaatio. Keskeiset parantamisalueet liittyivät mm. tavoiteasetantaan ja toiminnan mittaamiseen sekä kestävän kehityksen teemojen läpileikkaavaan jalkauttamiseen.

1.5.2 Palvelukyky sekä suoritteiden ja julkishyödykkeiden laatu

Tavoite 7: Palveluiden laatu säilyy korkeana ja tuottaa asiakkaille lisäarvoa

Vuonna 2025 tärkeimmät asiakaskokemuksen mittarit pysyivät hyvällä tasolla, mikä osoitti Business Finlandin toiminnan ja palveluiden sekä kyvyn vastata asiakkaiden tarpeisiin pysyneen hyvällä tasolla Business Finlandin muutostilanteesta huolimatta. Asiakkaiden suosittelemuus oli +67 ja yleistyvyys palveluihin 4,6 (v. 2024: 4,4).

Tavoite 7: Tulostittari

Business Finlandin asiakkaiden suosittelemuus (NPS) oli +67 (v. 2024: +71). Yleisesti arvoa, joka ylittää +40 pidetään hyvänä ja arvoa, joka ylittää +50 pidetään erinomaisena. Asiakkaat olivat kokonaisuutena tyytyväisiä Business Finlandin palveluihin. Erityistä kiitosta saivat asiantunteva ja ammattimainen palvelu, hyvä palveluasenne sekä sparraava tuki. Palveluiden koettiin tuottavan selkeää liiketoiminnallista arvoa, ja niiden kokonaislaatu arvioitiin korkeaksi. Kehitystarpeita tunnistettiin erityisesti rahoitusprosesseissa ja asiakasviestinnässä. Asiakkaat toivoivat selkeämpiä ja läpinäkyvämpiä ohjeita rahoituksen hakemiseen, parempaa ymmärrettävyyttä rahoituspäätösten kriteereihin sekä sujuvampaa ja saavutettavampaa asiointia. Lisäksi viestinnän toivottiin olevan asiakaspolkujen aikana johdonmukaisempaa ja digitaalisesti selkeämpää.

TAULUKKO 9 TULOSSOPIMUKSEN TULOSSITTARI, TUOTOKSET JA LAADUNHALLINTA.

Tunnusluku	2023 toteutuma	2024 toteutuma	2025 toteutuma	2025 tavoite
11. (TAE) Business Finlandin asiakkaiden suosittelemuus (NPS, asteikko -100–100).	+68	+71	+67	>+62

1.6 Voimavarojen hallinta

Tavoite 8: Henkilöstön työhyvinvointi ja johtaminen paranee

Vuoden 2025 aikana Business Finland kävi läpi useita merkittäviä muutoksia ja organisaatiota uudistettiin. Muutoksen taustalla oli useita syitä: uusi strategia, vienninedistämisen toimintojen siirtäminen ulkoministeriöön sekä valtionhallinnon kustannussäästöpaineeet.

Muutosviestintä hoidettiin systemaattisesti koko henkilöstölle suunnatuissa townhall-tilaisuuksissa ja vastaamalla aktiivisesti henkilöstön kysymyksiin. Osassa townhall-tilaisuuksia henkilöstölle tarjottiin mahdollisuus jakaa ajatuksiaan ja tunteitaan pienryhmissä, mikä sai hyvää palautetta.

Muutosten keskellä on ollut mahdollista keskustella mieltä painavista asioista ulkopuolisen ammattilaisen kanssa. Myös työterveyshuollon ammattilaisten kanssa on yhdessä suunniteltu ja tarjottu palveluita henkilöstölle muutoksen tueksi. Esihenkilötyön koettiin suurelta osin olevan työntekijän työtä tukevaa ja laadukasta. Esihenkilöille järjestettiin loppuvuodesta koulutusta inhimillisestä kohtaamisesta irtisanomistilanteessa. Koko organisaatiolle suunnatulla työyhteisövalmennuksella on tuettu esihenkilön ja tiimiläisen välistä vuorovaikutusta. Valmennus koettiin hyvänä tukena muutosmyllerrysten keskellä. Vuosina 2024–2025 valmennukseen osallistui yhteensä 614 henkilöä. Henkilöstöä on myös kannustettu huolehtimaan omasta jaksamisesta ja siitä, että levolle ja vapaa-ajalle jää riittävästi aikaa. Vuoden aikana on kiinnitetty erityisesti huomiota lomien pitämiseen sekä työaikojen pysymiseen kohtuullisissa rajoissa.

31.12.2025 koko Business Finlandin henkilöstömäärä (palvelussuhteessa olevat) oli 622 henkilöä (2024: 630 hlöä). Palvelussuhteessa Rahoituskeskukseen oli 296 (v. 2024: 221) henkilöä ja Yhtiöön 326 (v. 2024: 409) henkilöä. Henkilömäärä pysyi lähes samana (pieneni 1,27 %) vuoteen 2024 verrattuna. Lisäksi vuoden lopussa Yhtiössä työskenteli 14 henkilöä Business Finland USA Inc:ssä, 4 henkilöä FinChi Innovation Center Company Ltd:ssä, 41 henkilöä ulkomailla, kolmannen osapuolen palkkaamina, (eivät ole suorassa työsuhteessa Business Finlandiin, vaikka tekevät työtä Business Finlandille) ja 2 henkilöä vuokratyösuhteessa Suomessa ja 1 ulkomailla, kolmannen osapuolen palkkaamina.

TAULUKKO 10 HENKILÖTYÖVUODET.

	2023 toteutuma	2024 toteutuma	2025 toteutuma	2025 arvio
Business Finlandin henkilötyövuodet	716	640	635	663 ²²

Business Finlandin organisatoriset muutokset tarkoittivat sitä, että 124 henkilöä suunnitellusta 141 henkilötyövuodesta siirtyi ulkoministeriöön, 74 henkilöä liikkeen luovutettiin osakeyhtiöstä virastoon, 46 henkilöä irtisanottiin taloudellisella ja tuotannollisella perustelulla, 58 henkilön tehtäviin tuli merkittäviä muutoksia. Uusi organisaatio astuu voimaan 1.1.2026. Henkilöstömäärämuutokset tulevat näkymään suurelta osin vasta vuonna 2026.

²² Vuoden 2025 arviossa ei ole huomioitu Business Finlandin ulkomaanverkoston siirtoa ulkoministeriölle eikä henkilöstövähennyksiä.

Tavoite 8: Tulosmittarit

Henkilöstön tyytyväisyyttä mitattiin ensimmäistä kertaa valtion henkilöstötutkimuksella, HenkilöstöBarolla. Tutkimus tehtiin toukokuussa 2025. HenkilöstöBaro mittaa työntekijäkokemusta neljästä eri näkökulmasta: oma työ, työyhteisö, johtaminen ja organisaatio.

Henkilöstön kokonaistyytyväisyyttä kuvaavan kyselyn kokonaistulos vastaa viisiportaisella asteikolla toteumaa 3,7 (3,03 asteikolla 1–4), mikä ylittää asetetun tavoitteen. Erityisesti henkilöstö kokee tyytyväisyyttä työn merkityksellisyydestä, esihenkilötyöstä sekä oman työn hallinnasta. Tyytymättömyyttä ovat aiheuttaneet jatkuvat organisaatiomuutokset ja organisaation koettu monimutkaisuus sekä siihen liittyvä päätöksenteon epäselvyys. Kyselyn tuloksista on keskusteltu johtoryhmässä ja henkilöstön kanssa sekä sovittu korjaavista toimenpiteistä. Vuoden 2025 organisaatiouudistuksella tavoitellaan selkeämpää organisaatiota ja päätöksentekoa.

HenkilöstöBaro toimii mittarina myös työhyvinvoinnin kohdalla. Työkykyindeksi HenkilöstöBarossa oli 4,3 asteikolla 1–5 (8,21 asteikolla 0–10). Eri kyselyiden valossa kokemus psykologisesta turvallisuudesta on parantunut aikajaksolla toukokuu 2024 – toukokuu 2025. Myös työyhteisöindeksi kevään 2025 henkilöstökyselyssä oli hyvällä tasolla.

Johtamisindeksi perustuu HenkilöstöBaron esihenkilötyötä mittaavaan indeksiin. Viisiportaiselle asteikolle konvertoituna mittarin toteuma on 4,36, mikä ylittää reilusti asetetun tavoitteen. Esihenkilötyö koetaan suurelta osin olevan omaa työtä tukevaa ja laadukasta. Sanallisissa palautteissa näkyy jonkin verran tyytymättömyyttä. Kommenteissa toivottiin johdolta selkeämpää päätöksentekoa ja jämäkkyyttä. Myös työterveyskumppanin Mehiläisen tekemän työpaikkaselvityksen mukaan esihenkilötyöhön ollaan varsin tyytyväisiä.

TAULUKKO 11 TULOSSOPIMUKSEN TULOSMITTARI, VOIMAVAROJEN HALLINTA.

Tunnusluku	2023 toteutuma	2024 toteutuma	2025 toteutuma	2025 tavoite
12. (TAE) Kokonaistyytyväisyys (asteikko 1–5)	3,5	3,6	3,7	≥ 3,5
13. Työhyvinvointi (asteikko 1–5)	4,0	4,0	4,3	≥ 3,0
14. Johtamisindeksi (asteikko 1–5)	3,9	3,95	4,4	≥ 3,8

Muita henkilöstöön liittyviä tunnuslukuja

Innovaatorahoituskeskus Business Finlandin henkilötyövuosikertymä vuonna 2025 oli 253,3 (2024: 213,03 ja 2023: 177,7). Henkilötyövuosien määrä nousi edellisestä vuodesta merkittävästi vuoden 2025 aikana toteutuneesta liikkeenluovutuksesta johtuen, minkä yhteydessä yhtiöstä siirrettiin rahoituskeskukseen 74 henkilöä.

Koko Business Finlandin henkilöstömäärä 31.12.2025 oli 622 henkilöä, joista rahoituskeskuksessa 296 ja yhtiössä 326 henkilöä eli yhteensä henkilömäärä laski 1,27 % (2024: 630 henkilöä, josta rahoituskeskuksessa oli 221 henkilöä ja yhtiössä 409 henkilöä). Yhtiön henkilömäärään on laskettu työsuhteessa olevat Suomessa ja ulkomailla.

Rahoituskeskuksen henkilöstöstä vähintään ylemmän korkeakoulututkinnon suorittaneiden osuus oli 78 % (2024: 76 %). Henkilöstöstä 11 % työskenteli johto- ja esimiestehtävissä, 80 % asiantuntijatehtävissä ja 9 % toimihenkilötehtävissä. Henkilöstöstä 97 % (2024: 97 %) oli vakinaisessa palvelussuhteessa. Määräaikaaisuuden syy oli valtaosalla joko rahoituksen tarvitsemat lisäresurssit taikka sijaisuus.

Naisten osuus rahoituskeskuksen henkilöstöstä oli 54 % (2024: 56 %). Johdossa naisten osuus oli 50 % (2024: 38 %), keski johdossa 52 % (2024: 56 %), asiantuntijatehtävissä 51 % (2024: 52 %) ja toimihenkilötehtävissä 92 % (2024: 95 %).

Rahoituskeskuksen henkilöstö oli vuonna 2025 keskimäärin 6,2 työpäivää sairaana henkilötyövuotta kohden (2024: 6,6 pv).

TAULUKKO 12 MUITA TUNNUSLUKUJA, VOIMAVAROJEN HALLINTA.

Tunnusluku	2023 toteuma	2024 toteuma	2025 toteuma
Henkilöstömäärä ja henkilöstörakenne:			
Henkilöstön lukumäärä	214	221	296
Henkilöstön lukumäärän muutosprosentti	0	+3	+34
Keski-ikä (n/m)	51,1/53,3	51,6/53,8	52,5/53,4
Koulutustaso, indeksiluku (n/m)	6,4/6,9	6,4/6,9	6,5/6,9
Vakinaiset, prosenttiosuus	84	97	97
Kokoaikaiset, prosenttiosuus	96	95	97
Työhyvinvointi:			
Lähtö- ja tulovaihtuvuus (% henkilöstöstä)	3,7/3,7	1,0/7,5	3,0/9,5
Työkyvyttömyyseläkkeelle siirtyminen (% henkilöstöstä)	0	1 hlö	0
Sairauspoissaolot, pv/htv	5,6	6,6	6,2
Työterveyshuolto (euroa/htv)	734	797	808
Työkunnan ja työtyytyväisyyden edistäminen (euroa/htv)*	174	391	269
Osaaminen ja muu aineeton pääoma:			
Koulutus ja kehittäminen (euroa/htv)*	152	161	190
Koulutus ja kehittäminen (työpäivät/htv)*	2,07	3,73	2,92

*vuonna 2023 ja 2025 tehdyistä liikkeen luovutuksista johtuen luvut eivät ole vertailukelpoisia

1.7 Tilinpäätösanalyysi

1.7.1 Rahoituksen rakenne

Rahoituskeskuksen käytettävissä oli Työ- ja elinkeinoministeriön hallinnonalan vuoden 2025 määrärahoista 851,7 milj. euroa (2024: 898,3 milj. euroa). Lisäksi aiemmilta vuosilta siirtyneitä määrärahoja oli 38,7 milj. euroa (43,3 milj. euroa) eli yhteensä 890,4 milj. euroa (941,5 milj. euroa). Talousarviovuoden määrärahojen vähentyminen liittyi sekä toimintamenomäärärahojen että rahoitustoiminnan määrärahojen pienentymiseen.

Lisäksi käytettävissä oli maa- ja metsätalousministeriön myöntämää määrärahaa 860 000 euroa ja valtiovarainministeriön myöntämää muutosturvarahoitusta 5 100 euroa. Ulkoministeriön hallinnonalan edellisiltä vuosilta siirtyneitä määrärahoja oli 1,5 milj. euroa (3,7 milj. euroa).

Merkittävin osa vuoden 2025 talousarviorahoituksesta myönnettiin 1-vuotisena arviomäärärahana. Näihin määrärahoihin liittyy tyypillisesti valtuuksia. Rahoitusta myönnettiin lisäksi 3-vuotisena siirtomäärärahana.

Käytettävissä olleista määrärahoista avustus- ja lainamäärärahoja oli 771,2 milj. euroa (781,9 milj. euroa), toimintamenoluonteisia määrärahoja 110,6 milj. euroa (143,1 milj. euroa) sekä arvonlisäveromäärärahoja 10,9 milj. euroa (20,2 milj. euroa).

1.7.2 Talousarvion toteutuminen

1.7.2.1 Valtuudet

Rahoituskeskuksen käytössä oli valtuuksia yhteensä 1 094,1 milj. euroa (642,2 milj. euroa). Rahoitusvaltuuksia oli käytettävissä 70 % enemmän kuin vuonna 2024. Kasvu johtuu uudesta puhtaan siirtymän investointien tukiohjelmasta, johon osoitettiin valtuuksia 312 milj. euroa.

Tutkimus-, kehittämis- ja innovaatiotoiminnan tukeminen -valtuutta oli käytössä yhteensä 850,3 milj. euroa (496,8milj. euroa). Avustusvaltuudet käytettiin kokonaan (100 %).

Lainat tutkimus- ja innovaatiotoimintaan valtuutta oli käytössä yhteensä 156,8 milj. euroa (156,8 milj. euroa). Myös lainavaltuudet käytettiin kokonaan (100 %).

TAULUKKO 13 MYÖNTÄMISVALTUUDET JA NIIDEN KÄYTTÖASTE 2021-2025 (MILJ. EUROA).

Momentti	2021 milj.€	2022 milj.€	2023 milj.€	2024 milj.€	2025 milj.€	Käytetty 31.12.25	Jäljellä	Käyttö-% 2025	Käyttö-% 2021	Käyttö-% 2022	Käyttö-% 2023	Käyttö-% 2024
Tutkimus-, kehittämis- ja innovaatiotoiminnan tukeminen, julkinen tutkimus	32.20.40	139	156	142	202	164	164	0	100 %	95 %	100 %	100 %
Tutkimus-, kehittämis- ja innovaatiotoiminnan tukeminen, yritysten avustus	32.20.40	244	194	330	268	374	374	0	100 %	98 %	98 %	100 %
Investointiavustus	32.20.40	0	0	0	0	312	312	0	100 %	0 %	0 %	0 %
RRF-rahoitus	32.20.40	86	245	54	0	0	0	0	0 %	86 %	86 %	100 %
Lainat tutkimus- ja innovaatiotoimintaan	32.20.83	158	195	147	157	157	157	0	100 %	61 %	100 %	100 %
Häiriötilannelaina	32.20.83	189	0	0	0	0	0	0	0 %	28 %	0 %	0 %
Pääomaehdotetut ekosysteemien alustayhtiöiden lainat	32.20.87	1	0	0	0	0	0	0	0 %	0 %	0 %	0 %
Valtuudet yhteensä		816	790	673	627	1 007	1 007	0	100 %	73 %	95 %	99 %

Energiatuki	32.20.41 (32.60.40)	43	68	73	14	19	19	0	98 %
RRF Energiatuki	32.20.41	0	61	5	0	0	0	0	0 %
RRF Energiatuki	32.20.44	0	0	0	0	66	66	0	100 %
Laivanrakennuksen innovaatiotuki	32.20.46	50	27	20	2	2	2	0	100 %
Valtuudet yhteensä		93	156	98	16	87	87	0	100 %
Yhteensä		909	946	771	642	1 094	1 094	0	100 %

1.7.2.2 Tutkimus-, kehittämis- ja innovaatiotoiminnan määrärahat

Tutkimus-, kehittämis- ja innovaatiotoiminnan tukeminen -määrärahoja oli käytettävissä 537,6 milj. euroa (546,4 milj. euroa). Määrärahoista 103,9 milj. euroa (128,4 milj. euroa) oli osoitettu RRF-projektien maksuihin. Avustusmäärärahoista käytettiin yhteensä 89 % (77 %). Business Finlandin mahdollisuudet vaikuttaa hankkeiden etenemiseen ja maksatushakemusten saapumiseen sekä niiden seurauksena määrärahan kulumiseen ovat vähäiset.

Lainamäärärahoja oli 151,2 milj. euroa (148,7 milj. euroa). Myönnettyistä määrärahoista käytettiin 93 % (98 %).

Lainat on budjetoitu maksatuspäätösperusteisesti. Rahoituskeskus kirjaa lainat Rahoituskeskuksessa tehtävän maksatuspäätöksen perusteella. Valtiokonttori maksaa lainan asiakkaalle asiakkaan pyynnöstä. Asiakkaat eivät aina nosta myönnettyä lainaa heti. Rahoituskeskus on sopinut Valtiokonttorin kanssa, että Valtiokonttori seuraa nostamattomia lainoja ja raportoi niistä säännöllisesti Rahoituskeskukselle, joka poistaa kirjanpidostaan sellaiset lainat, joita asiakas ei aio nostaa.

Talousarviokirjanpidossa oli joulukuussa 2025 2,8 milj. euroa (8,4 milj. euroa) nostamattomia lainoja, jotka on kirjattu momentille maksatuspäätösperusteisesti. Nostamattomat lainat sisältyvät taseessa pitkäaikaisiin saamisiin sekä muihin lyhytaikaisiin velkoihin. Yhteensä nostamattomia lainoja oli 17 maksatuspäätöksestä (41 kpl). Nostamattomien lainojen määrä lainakannasta oli 0,3 % (0,8 %).

TAULUKKO 14 LAINAKANTAA KOSKEVIA TIETOJA.

Valtiokonttorin hoidossa olevat tuoteparannus-, tuotekehitys- ja pääomaehtoiset tuotekehityslainat (1 000 €)									
(1000 €)	31.12.2021	% laina-kannasta	31.12.2022	% laina-kannasta	31.12.2023	% laina-kannasta	31.12.2024	% laina-kannasta	31.12.2025
Lainakanta	1 136 095		1 114 940		1 120 377		1 142 376		1 171 908
- Tuotekehityslainat	1 000 588		993 726		1 031 379		1 054 284		1 092 106
- Pääomaehtoiset lainat	135 506		121 214		88 999		88 092		79 802
Uudet lainat	155 929	13,7 %	122 754	11,0 %	171 638	15,3 %	147 996	13,0 %	147 895
Tileistä poistetut perimättäjätöt	18 450	1,6 %	19 457	1,7 %	56 883	5,1 %	35 370	3,1 %	33 004
Lainojen lyhennykset	80 487	7,1 %	65 460	5,9 %	55 684	5,0 %	59 801	5,2 %	60 555
Maksetut korot	11 823	1,0 %	11 160	1,0 %	9 884	0,9 %	11 605	1,0 %	10 981
Varsinaiset luottotappiot	45 228	4,0 %	58 536	5,3 %	53 638	4,8 %	30 832	2,7 %	25 076

JÄRJESTÄMÄTTÖMÄT LAINAT	31.12.2021	% laina-kannasta	31.12.2022	% laina-kannasta	31.12.2023	% laina-kannasta	31.12.2024	% laina-kannasta	31.12.2025
Erääntyneet korot	11 408		12 235		9 647		8 244		16 827
Erääntyneet lyhennykset	119 843		147 424		154 214		137 100		179 600
Erääntyneet viivästyskorot	96		81		69		787		1 536
Erääntyneet yhteensä	131 346	11,6 %	159 740	14,3 %	163 929	14,6 %	146 132	12,8 %	197 964
Erääntyneiden lainojen pääoma	213 191	18,8 %	236 092	21,2 %	245 917	21,9 %	234 634	20,5 %	247 568

PERIMÄTTÄJÄTTÄMIS-PÄÄTÖKSET BF	2021	2022	2023	2024	2025
Jätetty perimättä, 1000 €	17 231	39 884	40 237	37 216	36 758
Perimättäjäntämisspäästösten lkm	85	114	125	168	136

Uusia lainoja nostettiin 148 milj. eurolla, mikä on vastaava määrä kuin vuotta aiemmin. Lainakanta kasvoi 29,5 milj. eurolla ja oli vuoden 2025 lopussa 1 172 milj. euroa (1 142 milj. euroa). Lainojen lyhennykset säilyivät vuoden 2024 tasolla: lainoja lyhennettiin 60, 6milj. eurolla. Maksuvapautuspäätöksiä tehtiin 36,8 milj. euron arvosta (37,2 milj. euroa), yhteensä 136 päätöstä, mikä on 32 vähemmän kuin 2024.

Yleinen taloudellinen epävarmuus ilmeni erääntyneiden lainojen määrän kasvuna. Luottotappiot kuitenkin vähenivät 19 prosenttia 2024 verrattuna.

1.7.2.3 Erillismäärärahat

Energiatuki

Työ- ja elinkeinoministeriö osoitti vuodelle 2025 Rahoituskeskuksen käyttöön momentilta 32.20.41 Energiatukivaltuutta 19,2 milj. euroa (14,1 milj. euroa), josta 5,1 milj. euroa oli aiemmilta vuosilta uusittua valtuutta. Valtuudesta käytettiin 98 % (64 %).

Lisäksi Rahoituskeskuksella oli käytössä vuodelta 2024 käyttämättä jäänyttä valtuutta 65,6 milj. euroa momentilta 32.20.44. Tältä momentilta rahoitettavat hankkeet ovat EU:n elpymisvälineen kautta rahoitettavia investointeja vähähiilisen vedyn ja hiilidioksidin talteenottoon ja hyödyntämiseen. Momentin 32.20.44 valtuus käytettiin kokonaan.

Määrärahaa energiatukihankkeisiin oli 53,7 milj. euroa (53 milj. euroa), josta 12,7 milj. euroa momentin 32.20.44 (13,4 milj. euroa) vähähiilisen vedyn sekä hiilidioksidin talteenottoon ja hyödyntämiseen. Tämä osuus määrärahasta jäi käyttämättä.

Laivanrakennuksen innovaatiotuki

Työ- ja elinkeinoministeriö myönsi Laivanrakennuksen innovaatiotuki valtuutta 2,2 milj. euroa (1,5 milj. euroa). Valtuudesta käytettiin 100 % (97 %).

Määrärahaa laivanrakennuksen innovaatiotuen hankkeisiin oli käytettävissä 26,5 milj. euroa (25,5 milj. euroa). Määrärahasta käytettiin vain 58 % (68 %), koska käynnissä olevat projektit ovat edenneet alkuperäisiä suunnitelmia hitaammin.

Developing markets platform

Ulkoasianministeriön momentilta 24.30.66.4 Varsinainen kehitysyhteistyö, maittain kohdentamaton kehitysyhteistyö Rahoituskeskuksella oli käytettävissä aiemmilta vuosilta siirtynyttä määrärahaa yhteensä 1,5 milj. euroa (3,9 milj. euroa). Määrärahaa käytettiin 70 % (53 %).

Vuoden 2023 siirtomäärärahasta palautettiin UM:lle 69 000 euroa ja peruutettiin käyttämättä jäänyt osuus 436 616 euroa.

1.7.2.4 Rahoituskeskuksen oman toiminnan määrärahat

Toimintamenot

Business Finlandin toimintamenot olivat vuoden 2025 talousarviossa 71,9 milj. euroa (99,5 milj. euroa). Business Finlandin ulkomaantoimintojen budjettirahoitus siirrettiin ulkoministeriön hallinnonalalle 2025 alussa, minkä seurauksena toimintamenomäärärahoja vähennettiin vuoden 2025 talousarviossa 21 milj. eurolla. Aiemmilta vuosilta siirtynyttä toimintamenomäärärahaa oli käytettävissä 38,3 milj. euroa (42,4 milj. euroa).

Määrärahaa käytettiin yhteensä 66,6 milj. euroa (101,6 milj. euroa) ja sitä siirtyi seuraaville vuosille 41,5 milj. euroa. Toimintamenomäärärahan käyttö väheni, koska yhtiön ulkomaantoimintojen määrärahan siirron seurauksena yhtiöltä ostettavien palvelujen määrä laski. Lisäksi vuosien 2024–2025 aikana toteutetun säästöohjelman avulla vähennettiin kuluja muun muassa karsimalla ostopalveluja.

RRF-määrärahaa vanheni 2025 päättyessä 2,1 milj. euroa. RRF-määrärahan joustamaton jaottelu useille eri toimenpiteille on vaikeuttanut määrärahan käytettävyyttä, koska joillekin käyttökohteille on osoitettu liikaa määrärahaa ja toisten toimenpiteiden kohdalla se on loppunut kesken.

Business Finlandilla oli myös käytettävissä työ- ja elinkeinoministeriön hallinnonalan digitalisaation kehittämiseen 405 423 euroa, josta käytettiin 399 130 euroa.

Yhtiöltä ostettavat palvelut

Rahoituskeskuksella oli käytettävissä Yhtiöltä ostettaviin palveluihin yhteensä 64,1 milj. euroa (102,7 milj. euroa), josta oli aiemmilta vuosilta siirtynyttä määrärahaa 28,5 milj. euroa ja työ- ja elinkeinoministeriön digitalisaation kehittämiseen osoittamaa määrärahaa 0,2 milj. euroa. Määrärahaa käytettiin 40,0 milj. euroa (74,2 milj. euroa), josta 0,2 milj. euroa oli digitalisaation kehittämiseen osoitettua määrärahaa. Suurin osa palvelusopimuksen kuluista oli Yhtiön palkkakuluja (n. 57 %). Seuraavaksi suurimmat kuluerät muodostuivat palveluostoista (15 %), sisältäen markkinoinnin, sekä Data- ja IT-kuluista (11 %). Jälkimmäiset koostuivat pääasiassa konsultointipalveluista, järjestelmien ylläpidosta ja ohjelmistolisensseistä.

Valtaosa (77 %) palvelusopimuksen ostoista kohdistui innovaatiotoiminnan edistämiseen (29,8 milj. euroa). Lisäksi Suomeen suuntautuvan matkailun edistämiseen palveluita hankittiin 6 milj. eurolla ja Suomen kansainvälisen osaajatarjonnan vahvistamiseen ja yritysten tukemiseen kansainvälisessä rekrytoinnissa 2,8 milj. eurolla. Muita palveluita hankittiin 1,4 milj. eurolla.

1.7.2.5 Tulot

Momentille 12.32.99 Työ- ja elinkeinoministeriön hallinnonalan muut tulot kertyi tuloja 2,5 milj. euroa (2,7 milj. euroa), mikä ylitti tuloarvion 0,5 milj. eurolla. Tulot sisältävät lähinnä avustusten takaisinperintöjä ja niihin liittyviä viivästyskorkoja sekä eurooppalaisten yhteishankkeiden tuloja.

Siirrettyjä määrärahoja peruutettiin 2,5 milj. euroa (2,1 milj. euroa) momentille 12.39.04. Peruutuksia tehtiin vuoden 2023 siirtomäärärahoista 24.30.66.4 Maittain kohdentamaton kehitysyhteistyö sekä RRF-toimintamenoista momenteilta 32.01.05.4. (ks. tilinpäätöksen liite 4).

Momentin 12.39.10 Muut sekalaiset tulot 0,7 milj. euroa (1,2 milj. euroa) sisältää pääosin nostamattomien lainojen palautuksia.

Momentille 13.01.05 Korot muista lainoista kirjattiin lainojen korkotuloja 10,5 milj. euroa (12,7 milj. euroa). Momentille 15.01.04 Muiden lainojen lyhennykset kertyi tuloja 58,4 milj. euroa (59,8 milj. euroa).

1.7.3 Tuotto- ja kululaskelma

Toiminnan tuottoja kertyi 1,4 milj. euroa (0,37 milj. euroa). Toiminnan tuottojen kasvu johtuu liiketoimintasiirtoon liittyvistä kertaluonteisista tuotoista kuten Yhtiön virastolle maksamasta ennen siirtoaajankohtaa kertyneestä lomapalkkavelasta. 2025 aikana siirrettiin 74 henkilöä Yhtiöstä virastoon.

Toiminnan kulujen merkittävimmät erät ovat palvelujen ostot ja henkilöstökulut. Henkilöstökulut kasvoivat 25,6 % ja ne olivat 24,6 milj. euroa. Kasvu johtui liiketoimintasiirrosta, jonka seurauksena kulut siirtyivät

palvelujen ostoista henkilöstökuluihin. Palvelujen ostot vähenivät 44,2 % ollen 48,5 milj. euroa. Liiketoimintasiirron lisäksi Business Finlandin ulkomaantoimintojen rahoituksen siirto ulkoministeriölle vähensi palveluostoja.

Siirtotalouden kulut kasvoivat 45,1 milj. euroa 521 milj. euroon. Kasvu johtui yrityksille ja julkiseen tutkimukseen maksettujen avustusten määrän lisääntymisestä. Business Finlandille talousarviossa osoitetut avustusvaltuudet ovat viime vuosina kasvaneet, mikä selittää lisääntynyttä arviomäärärahojen käyttöä.

1.7.4 Tase

Taseen loppusumma oli 1 186,1 milj. euroa (1 370,0 milj. euroa). Taseen loppusumma pieneni 13,4 %. Merkittävin syy taseen loppusumman pienenemiseen oli Business Finland Venture Capitalin siirtyminen osaksi Suomen Teollisuussijoitus Oy:tä, jonka seurauksena käyttömaisuusarvopapereihin tehtiin 206 milj. euron alaskirjaus hallinnan siirtona työ- ja elinkeinoministeriöön. Järjestely liittyi hallitusohjelman omistajapolitiikan tehostamistoimenpiteisiin.

Pitkäaikaiset saamiset olivat pääosin tuotekehityslainojen saamia ja ne muodostivat taseen suurimman erän 1 093,5 milj. euroa. Ne lisääntyivät 31,6 milj. eurolla lainakannan kasvun seurauksena.

Lyhytaikainen vieras pääoma pieneni 45 %. Merkittävimmät muutokset tapahtuivat muissa siirtovelloissa ja muissa lyhytaikaisissa velloissa. Muut siirtovelat muodostuivat Yhtiön palvelusopimuksen maksamatta olevista kuluista. Ne vähenivät 67,4 %. Tämä johtuu siitä, että yhtiön ja viraston välisen palvelusopimuksen arvo on pienentynyt liikkeenluovutusten ja ulkomaanverkoston rahoituksen siirron takia. Muiden lyhytaikaisten velkojen osuus laski 5,9 milj. eurolla 1,4 milj. euroon. Muut lyhytaikaiset velat olivat pääosin nostamattomia lainoja, joista on tehty asiakkaalle maksatuspäättös, mutta asiakas ei ole vielä nostanut lainaa Valtiokonttorista.

1.8 Sisäisen valvonnan arviointi- ja vahvistuslausuma

Sisäisen valvonnan järjestäminen perustuu lakiin valtion talousarviosta. Lain mukaan sisäisen valvonnan järjestämistä johtaa viraston johto, joka myös vastaa sen asianmukaisuudesta ja riittävydestä. Sisäisellä valvonnalla pyritään varmistamaan, että organisaatio saavuttaa tavoitteensa. Se käsittää kaikki ne toimenpiteet ja menettelyt, jotka turvaavat tavoitteisiin pääsemistä. Toimenpiteiden ja menettelyjen avulla voidaan saada kohtuullinen varmuus:

- toiminnan lainmukaisuudesta
- varojen turvaamisesta
- toiminnan tuloksellisuudesta
- taloutta ja tuloksellisuutta koskevien oikeiden ja riittävien tietojen tuottamisesta.

Business Finlandin sisäistä valvontaa on arvioitu yhtenä kokonaisuutena, johon sisältyy sekä Innovaatorahoituskeskus että Business Finland Oy. Arviointi on tehty hyödyntämällä valtiovarainministeriön laatimaa sisäisen valvonnan arviointikehikkoa, joka perustuu osittain kansainväliseen COSO-sisäisen valvonnan viitekehykseen. Arvioinnin tueksi laadittiin myös itsearviointikysely Business Finlandin johdolle ja osalle keskijohdon henkilöstöä. Lausuman laatimisessa

ja arvioinnissa hyödynnettiin myös muuta Business Finlandissa tuotettua dokumentaatiota sekä sisäisestä valvonnasta käytyjä keskusteluja eri puolilla organisaatiota.

Business Finlandin sisäistä valvontaa on arvioitu kokonaisuutena ja viiden eri osa-alueen näkökulmasta: Ohjausympäristö, riskien arviointi, valvontatoimenpiteet, tieto ja viestintä sekä seurantatoimenpiteet.

Ohjausympäristö

Vuoden 2025 aikana Business Finlandin toimintaan ovat vaikuttaneet keskeisesti ulkomaanverkoston siirto Ulkomministeriöön, uuden strategian laatiminen, organisaation uudistaminen ja käydyt YT- ja muutosneuvottelut. Muutoksilla on ollut vaikutusta mm. palvelualueiden rakenteisiin, raportointilinjoihin, työrooleihin, työnkuviin ja järjestelmien käyttöoikeuksiin. Rakenteiden uudistuksen suunnittelu, palvelualueiden ja toimintojen asettuminen on vienyt aikaa, jolloin myös prosessien tehokkuus, toimintojen vastuiden selkeys ja työroolien selkeys ovat olleet koetuksella syksyn aikana. Vuoden aikana muutosriskien hallintaan on kiinnitetty huomiota, mutta työ jatkuu edelleen.

Riskien arviointi

Sisäisen valvonnan näkökulmasta muutosten hallinta ja siihen liittyvät riskit ovat korostuneet vuoden 2025 aikana. Riskien arviointia on vuoden aikana toteutettu sekä riskienhallinnan asiantuntijan tukemana että osana organisaation omia toimintaprosesseja ja -raportointia. Riskikartoituksia ja riskienhallinnan prosessia on käsitelty tarkastusvaliokunnassa toimintaohjeen mukaisesti ja merkittävimmät riskit on käsitelty johtoryhmässä. Riskien arviointia ja erityisesti riskienhallinnan integrointia osaksi Business Finlandin toimintaprosesseja on hyvä edelleen jatkaa. Riskien arviointi on tukenut osaltaan sisäisen valvonnan riittävyyden varmistamista muutostilanteessa ja toimii siten pohjana valvontatoimien kohdentamiselle. Riskien arvioinnin todetaan olevan pääosin asianmukaisesti järjestetty.

Valvontatoimenpiteet

Valvontatoimenpiteitä suoritetaan osana organisaation päivittäistä toimintaa ja eri prosesseja. Prosessien kuvaamista on kehitetty vuoden aikana, mutta ydinprosessien ja prosessien omistajuuksien tunnistaminen vaativat vielä jatkokehittämistä. Valvonnan ja seurannan roolien selkeyttämiseksi Business Finlandilla on käytössä kolmen linjan malli, jonka kautta eri palvelualueet ja toiminnot voivat hahmottaa omia valvontavastuitaan. Lisäksi keskeisten alueiden politiikat ja ohjeet on implementoitu.

Tieto ja viestintä

Tieto ja viestintä-osa-alueella on tärkeää myös viestiminen ulkoisten sidosryhmien kanssa, jotka vaikuttavat ohjaus- ja johtamisjärjestelmän toimivuuteen. Tehokas viestintä ja tiedon kulku tukevat osaltaan tavoitteiden saavuttamista, mikä puolestaan edistää organisaation sisäisen valvonnan tavoitteiden toteutumista. Business Finland hyödyntää sisäisessä viestinnässään useita eri kanavia mm. intranetiä ja esihenkilöviestintää. Intranetin ajantasaisuudessa ja rakenteessa on muutosten jäljiltä vielä puutteita, ja ajantasaisen tiedon löytäminen on paikoin haasteellista. Tämä voi heikentää sisäisen valvonnan kannalta keskeisten ohjeiden saavutettavuutta ja noudattamista. Intranetin sisältöjen päivittämistä ja rakenteen selkeyttämistä on tarpeen jatkaa.

Seurantatoimenpiteet

Seurantatoimenpiteitä toteutetaan eri puolilla organisaatiota osana henkilöstön päivittäistä työtä, ja erillisarvioiteja tehdään mm. sisäisen tarkastuksen ja tilintarkastajien toimesta. Business Finlandin rahoitusorganisaatiossa tehdään valvontatoimenpiteitä tarkastusten ja muun valvonnan avulla myös

yksittäisiin rahoitettuihin projekteihin. Yleisesti tarkastuksissa annettujen suositusten toimeenpanoon on jatkossa tarpeen kiinnittää enemmän huomiota.

Sisäisen valvonnan arvioinnin yhteydessä tunnistettiin seuraavat kehitystoimenpiteet ja huomioitavat asiat vuodelle 2026:

- Organisaatiomuutoksen seurauksena uusien palvelualueiden rakenteiden, vastuiden, työroolien ja työnkuvausten selkeyttäminen
- Kaikkien keskeisten ohjeiden päivittäminen vastaamaan uutta organisaatiota
- Business Finlandin Code of Conductin linjausten ajantasaisuuden tarkastelu ja tarvittava päivittäminen
- Talouden avainkontrollien kuvauksen ja dokumentoinnin vahvistaminen Business Finland Oy:ssä
- Prosessien omistajuuksien, toimintojen yli menevien prosessien vastuiden määrittely ja kehittäminen
- Riskienhallinnan integroiminen osaksi eri toimintojen prosesseja ja riskienhallinnan linjausten päivittäminen tarvittaessa
- Tarkastuksissa tai arvioinneissa annettujen suositusten ja kehitysehdotusten huomiointi ja niiden implementointi
- Intranetin rakenteen ja sisältöjen jatkokehittäminen muutosten jälkeen

Yhteenvedona todetaan, että Business Finlandin sisäisen valvonnan tila on kohtuullisella tasolla, ja sisäinen valvonta on pääosin asianmukaisesti järjestetty, vaikka yksittäisiä puutteita on havaittu.

Sisäinen valvonta Business Finlandissa

Business Finlandin sisäisen valvonnan tarkoitus on varmistaa, että talous ja toiminta ovat lainmukaisia, toiminta on tuloksellista, Business Finlandin hallinnassa olevat varat ja omaisuus on turvattu ja johtamisen ja ulkoisen ohjauksen tarpeisiin saadaan oikeat ja riittävät tiedot. Sisäisen valvonnan perustan muodostavat toimiva valvontaympäristö, tavoitteellisuus ja tilivelvollisuus sekä kontrollit, järjestelmät ja riskien arviointi.

Sisäinen valvonta on erottamaton osa kaikkea ydintoimintaa ja sen johtamista. Sisäisen valvonnan tuki varmistaa ja tukee ydintoimintojen osana tapahtuvaa sisäistä valvontaa. Sisäinen tarkastus todentaa sisäisen valvonnan tuloksellisuuden. Rahoituskeskus valvoo Yhtiön toimintaa ja voi tarkastaa Yhtiön valtiontukitoimintaa tarpeellisessa laajuudessa. Merkittävänä julkisen rahoituksen käyttäjänä Business Finlandilla on korostunut valvontavastuu myöntämänsä ja maksamansa rahoituksen asianmukaisesta käytöstä.

Asiakkaiden tehostettua tuntemista ja pakotetarkastuksia jatkettiin aktiivisesti kaikessa Business Finlandin toiminnassa ja palveluissa. Business Finland teki yhteistyötä asian tiimoilta eri viranomaisten ja yhteistyöverkostojen kanssa. Sisäisen valvonnan tukena tehtiin Business Finlandin rahoittamien projektien tarkastuksia. Projektitarkastuksilla varmennettiin, että myönnetty rahoitus käytettiin rahoituspäätöksen ja ehtojen mukaisella tavalla.

Riskienhallinta Business Finlandissa

Business Finlandin riskienhallintaa ohjaa johtokunnan hyväksymät linjaukset. Riskienhallintaa tehdään Rahoituskeskuksen ja Yhtiön yhteistyönä. Riskienhallinta on integroitu prosesseihin ja päätöksentekoon. Järjestelmällistä riskitarkastelua tehdään mm. rahoituspäätösten valmistelussa, hankinnoissa,

kansainvälisessä yhteistyössä ja kehittämisprojekteissa. Riskienhallintatoimenpiteet keskitetään merkittävimpiin riskeihin. Riskienhallinnan toteuttamista tukee riskienhallintatiimi. Vuonna 2025 tehtiin erillisiä riskikartoituksia mm. käynnissä olevista muutoksista, tekoälyn käytöstä ja väärinkäytöksistä. Keskeisimmistä riskeistä raportoidaan kaksi kertaa vuodessa.

Strategisissa valinnoissaan ja rahoitus- ja muiden resurssien kohdistamisessa Business Finland on valmis hyväksymään markkinaehtoisia toimijoita suurempia riskejä, kun kansantaloudellisten ja yhteiskunnallisten tuottomahdollisuuksien arvioidaan olevan riittävän suuret. Tällaisten riskien ottaminen ja innovaatiotoiminnan riskien jakaminen Suomen kansantaloudessa liittyy Business Finlandin olemassaolon perustaan. Business Finlandissa riskinoton tulee tukea strategisten ja operatiivisten tavoitteiden toteutumista, eivätkä riskit saa vaarantaa Business Finlandin toimintaa.

Keskeisimmät riskit, joilla voi olla merkittävä vaikutus Business Finlandin toimintaan ja tuloksellisuuteen:

- Laaja-alaiset muutokset ja niiden vaikutukset eivät ole hallinnassa.
- Luottamuksen heikkeneminen Business Finlandin toimintaan ja vaikuttavuuteen.
- T&K- ja elinkeinorahoitustehtävien toteuttaminen ei vastaa poliittisten päättäjien odotuksia.
- Kansainvälisen verkoston siirto ulkoministeriölle aiheuttaa odottamattomia kustannuksia ja muutostarpeita.
- Työntekijän väärinkäytös.
- Luottamuksellisten tietojen joutuminen väärin käsiin.
- Digitalisointi, tietojärjestelmät ja tiedolla johtaminen eivät tue asiakastyötä tai toiminnan tehostamista.
- Asiakaspalvelun laadun ja jatkuvuuden varmistaminen epäonnistuu.
- Resurssit eivät ole tasapainossa tavoitteiden ja toimintaympäristön muutosten kanssa.
- Henkilöstön hyvinvointi ja tyytyväisyys vaarantuvat työkuormien ja muutosten vuoksi.

1.9 Arviointien tulokset

Syksyllä 2025 julkaistiin päivitetty yksityisen sektorin T&K-toiminnan tilannekuva²³, sisältäen uusimmat indikaattori- ja tilastotiedot. Tarkoituksena oli antaa mahdollisimman kattava näkemys Suomen yksityisen sektorin TKI-toiminnasta verrattuna Suomen kaltaisiin avotalouksiin (verrokkit ovat Alankomaat, Itävalta, Belgia, Tanska ja Ruotsi). Katsauksen keskeisiä havaintoja olivat:

Suomen vahvuuksia ovat:

- 1) T&K-intensiivisten pk-yritysten ja midcapien osuus kaikista ko. kokoluokan yrityksistä.
- 2) Yritykset kehittävät enemmän tuoteinnovaatioita. ICT-patenteilla mitattuna korkea digitalisaatioaste.
- 3) Yritykset tekevät edelleen runsaasti yhteistyötä muiden yritysten ja korkeakoulujen kanssa.
- 4) T&K-henkilöstön osuus työllisistä on melko hyvä, mutta jäljessä eritoten yksityisellä sektorilla.
- 5) Aineettomat investoinnit (osuus arvonnalisästä).
- 6) Kasvuyritysten osuus yrityksistä sekä työllisyydestä. Eritoten tämä näkyy deeptech-yrityksissä.

²³ 4Front Oy (2025): Yksityisen sektorin TKI-toiminnan tilannekuva.

https://www.businessfinland.fi/globalassets/julkaisut/tki-toiminnan-tilannekuva-2025_final.pdf

- 7) Varhaisen vaiheen pääomasijoitukset ovat kasvaneet vuodesta 2017 alkaen.
- 8) Tietointensiivisten palveluiden osuus viennissä. Myös työvoiman osuus teknologia- ja tietointensiivisillä aloilla.
- 9) Ekologisiin innovaatioihin liittyviä patentteja.

Suomen heikkouksia ovat:

- 1) Suomessa palvelusektorin T&K-investointien taso on huomattavasti jäljessä verrokkimaita.
- 2) Kotimaisen pääomasijoitusmarkkinan pienuus. Pankkirahoituksen saatavuus heikoin.
- 3) Korkeakoulutus ei ole enää Suomen vahvuus. Korkeasti koulutettujen osuus kokonaistyövoimasta on laskenut eritoten 2020-luvulla.
- 4) Työn tuottavuus työtuntia kohti on Suomessa verrokkimaiden alhaisin 2010-luvun alusta lähtien.
- 5) CO₂-tuottavuudessa ja materiaalityötuottavuudessa Suomi on verrokkimaita selvästi jäljessä. Eroa selittää ainakin osittain Suomen raskaaseen teollisuuteen painottuva elinkeinorakenne.

Business Finland tilasi raportin²⁴, joka tarkasteli miten Suomi voi saavuttaa Suomen kansallisen tavoitteen nostaa tutkimus- ja kehittämistoiminnan (T&K) kokonaismenot 4 prosenttiin bruttokansantuotteesta vuoteen 2030 mennessä. Raportin keskeiset nostot:

1. Nopea kasvu on lähes aina yritysveloista. Maat, joissa t&k-menojen osuus on noussut nopeasti, ovat tehneet sen ensisijaisesti yrityssektorin lisäpanostuksilla.
2. Eri instrumenttien mixit voivat tuottaa korkeita tasoja, mutta niissä on erilaisia riskejä:
 - Verokannustepainotteiset mallit voivat kasvattaa yritys-T&K:ta nopeasti, mutta tuen keskittyminen suuriin yrityksiin on riski, ellei mallissa ole kohdennusta ja kattoja.
 - Kansainvälisiä T&K-yksiköitä ja ulkomaisia investointeja houkutteleva malli voi nostaa tasoa, jos maahan saadaan ulkomaisia T&K-investointeja ja tutkimusyksiköitä. Samalla tarvitaan politiikkaa, joka varmistaa kotimaiset kytkennät ja ulkoisvaikutusten hyödyt.
 - Ekosysteemi- ja missiopolitiikka voi vahvistaa pitkäjänteisesti innovaatiojärjestelmää, mutta vuoteen 2030 ajoittuvan tavoitteen kannalta "pelkkä ekosysteemi" voi olla liian hidas, ellei siihen yhdistetä nopeasti vaikuttavia volyymikeinoja.

Keskeisiä strategisia toimenpiteitä sekä suosituksia siitä, miten Business Finlandin tulisi kohdentaa rahoitustaan yritysten T&K-panostusten vauhdittamiseksi.

- Rahoitusta myöhäisemmän TRL-tason hankkeisiin, mikä myös tarkoittaa suurempia tukisummaa valituille hankkeille. Rahoitus voidaan lisäksi porrastaa projektin etenemisen mukaan.
- Lisäresursseja ekosysteimirahoitukseen, jotta syntyisi enemmän verkostovaikutuksia ja uusia yritysytteiksi sekä kotimaassa että kansainvälisesti.
- Tukea innovatiivisiin julkisiin hankintoihin, esimerkiksi puolustuksen ja vihreän siirtymän alueilla. Hankinnat voidaan kohdentaa kansallisiin missioihin, kuten turvallisuusteknologioihin, uusiutuvaan energiaan ja terveyteen liittyviin palveluihin.

²⁴ Grünfeld, L. – E. Karttinen – M. Andersen – J. Erraia (2025): Heading the 4 Percent Target, Report 14/2025, Business Finland https://www.businessfinland.fi/globalassets/julkaisut/heading_for_the_4p_target_saavutettava.pdf

1.10 Yhteenveto havaituista väärinkäytöksistä

1.10.1 Virheitä ja väärinkäytöksiä koskevat yhteenvetotiedot

Asiakas voi hakea oikaisua Rahoituskeskuksen tai Yhtiön valtioneuvostasiassa tekemään päätökseen, jos hän kokee sen virheelliseksi tai epäselväksi. Oikaisuvaatimus on muutoksenhakekeino, jolla asiakas pyytää päätöksen uudelleentarkastelua ja oikeellisuuden varmistamista. Vuonna 2025 Business Finlandin päätöksiin tehtiin 121 oikaisuvaatimusta (2024: 89 kpl, 2023: 127 kpl). Niistä 3 vaatimusta koski koronapandemian aikaisia häiriörahoituspäätöksiä. Vuonna 2025 hylätyistä oikaisuvaatimuksista valitettiin hallinto-oikeuteen 10 tapauksessa, joista 2 liittyi häiriörahoitukseen (v. 2024: 11 valitusta/2 häiriörahoitus; v. 2023: 13 valitusta/10 häiriörahoitus). Lisäksi vuonna 2025 Business Finlandilta pyydettiin 22 tapauksessa lausunto hallinto-oikeudesta valituksiin, jotka liittyivät Maahanmuuttoviraston päätöksiin kasvuyrittäjien oleskelu- ja jatkolupahakemuksista (v. 2024: 10 kpl).

Vuonna 2025 annettiin 9 hallinto-oikeuden päätöstä, joissa valitus on hylätty kaikissa tapauksissa. Korkein hallinto-oikeus antoi yhden päätöksen, jossa valituslupa on hylätty. Kaikissa tapauksissa valituslupaa on hakenut rahoituksensaaja.

Business Finland teki vuonna 2025 yhden tutkintapyyntöä, joka koski RRF-rahoitusta (vuonna 2024: 7 kpl, joista 5 häiriörahoitusta, vuonna 2023: 8 kpl, joista 7 häiriörahoitusta). Lisäksi Business Finlandille tietoon asti tulleet tutkintapyyntöä häiriörahoituksen osalta, joista konkurssipesänhoitaja on tehnyt tutkintapyyntöä, on yhteensä 14 kpl.

Business Finland Oy:n yhdysvaltalainen tytäryhtiö nosti v 2018 Yhdysvalloissa siviilikanteen tytäryhtiön entistä työntekijää vastaan perustuen entisen työntekijän epäiltyihin taloudellisiin väärinkäytöksiin vuosina 2011–2017. Epäselvien kulujen määrä kirjanpidossa vuosilta 2011–2017 on merkittävä, yhteensä noin 4,8 milj. dollaria. Kanteen käsittelyn edetessä epäilyt väärinkäytöksistä ovat vahvistuneet. Siviiliprosessissa saatiin vuoden 2020 aikana myönteisiä välipäätöksiä ja osatuomioita. Asian käsittely paikallisessa alioikeudessa Yhdysvalloissa keskeytettiin keuhällä 2023 vastaajan hakeuduttua konkurssiin, jonka jälkeen asian käsittely siirtyi paikalliseen konkurssituomioistuimeen. Syyskuussa 2023 Suomen keskusrikospoliisi ilmoitti aloittaneensa esiselvityksen Finpron aikaisen tytäryhtiön toimintaan liittyvässä asiakokonaisuudessa tarkoituksenaan selvittää, onko asiassa syytä epäillä rikosta ja ovatko Suomen viranomaiset toimivaltaisia käsittelemään asiaa. Tammikuussa 2024 keskusrikospoliisi tiedotti aloittaneensa esiselvityksessä ilmenneen perusteella esitutkinnan asiassa. Asian käsittely kaikissa em. prosesseissa on vuoden 2025 lopussa kesken. Konkurssiprosessin arvioidaan etenevän päätökseen vuoden 2026 alkupuolella.

Business Finland Oy:n Kiinassa toimiva, maksullisia kansainvälistymispalveluja suomalaisille asiakkaille tarjoava tytäryhtiö aloitti rikosprosessin entistä työntekijää vastaan kesällä 2024. Entisen työntekijän epäiltiin syyllistyneen taloudellisiin väärinkäytöksiin vuosina 2017–2018. Epäily tuli tytär- ja emoyhtiön tietoon keuhällä 2024. Väärinkäytösten suuruudeksi arvioitiin noin yksi miljoonaa euroa. Rikosasiassa on annettu tuomio vuoden 2025 aikana. Vahingonkorvausasian käsittely ja täytäntöönpanoprosessi on vuoden 2025 lopussa kesken.

Vuoden 2025 aikana Rahoituskeskuksessa ja Yhtiössä oli seitsemän raportoitua tietoturvapoikkeamaa (v. 2024: 10 kpl, v. 2023: 7 kpl). Havaitut poikkeamat käsiteltiin viipymättä organisaation ohjeiden mukaisesti. Varsinaisia tietomurtoja tai tilanteita, joissa tietoja olisi päätynyt ulkopuolisille, ei havaittu.

Vuoden 2025 aikana tietosuojapoikkeamia Rahoituskeskuksessa ja Yhtiössä on ollut yhdeksän (v. 2024: 4 kpl, v. 2023: 5 kpl). Poikkeamista ei ole syntynyt korkeaa riskiä rekisteröidyn oikeuksille tai vapauksille. Business Finland on kouluttanut henkilöstöään, jotta vastaavia poikkeamia ei tapahtuisi uudelleen.

Vuonna 2025 Whistleblower -ilmoituskanavaan tuli 52 ilmoitusta. Business Finlandilla on käytössä laajempi eettinen ilmoituskanava, johon voi tehdä ilmoituksia myös muista kuin ilmoittajansuojelulain piiriin kuuluvista asioista. Suurin osa ilmoituksista koski Business Finlandin rahoittamien projektien asiakkaiden toimintaa. Tämän lisäksi kanavaan saapui yksittäisiä ilmoituksia, jotka eivät edellyttäneet toimenpiteitä, vaan olivat kommentteja/mielipiteitä.

Vuonna 2025 on ilmennyt yksi EU-rahoitukseen (RRF) liittyvä sääntöjenvastaisuus. Business Finland on tehnyt hankkeesta tutkintapyynnön ja RRF-sääntöjen edellyttämät ilmoitukset.

1.10.2 Takaisinperintää koskevat yhteenvedotiedot

Rahoituskeskus teki vuonna 2025 takaisinperintäpäättöksen 43 avustusprojektiin (44 kpl). Lainoihin liittyviä takaisinperintäpäättöksiä tehtiin yhteensä 23 kappaletta (19 kpl) ja ne käsitellään Valtiokonttorissa. Euromääräisesti avustuksia perittiin takaisin 1,8 milj. eurolla (1,2 milj. euroa) ja lainoja 1,6 milj. eurolla (2,0 milj. euroa).

Yleisiä syitä rahoituksen takaisinperintään ovat tarkastuksissa löydetyt havainnot kustannuksista, jotka eivät ole hyväksyttäviä tai maksettu ennakko on ollut liian suuri projektin toteutuneisiin kustannuksiin nähden. Joskus yritykset toimivat rahoitusehtojen vastaisesti ja jättivät toimittamatta rahoitusehtojen edellyttämät dokumentit loppuraportoinnin yhteydessä. Tällöin maksettu rahoitus saatetaan joutua perimään takaisin.

TAULUKKO 15 LASKUTETUT TAKAISINPERINNÄT 2021-2025

	2 021	2 022	2 023	2 024	2 025
Tutkimus-, kehittämis- ja innovaatiotoiminnan tukeminen	3 963 981	6 019 508	1 975 198	1 246 708	1 846 441
Lainat tutkimus- ja innovaatiotoimintaan	6 706 831	4 421 985	2 590 012	2 032 517	1 633 819
Laskutetut takaisinperinnät yhteensä	3 835 190	10 441 492	10 441 492	3 279 225	3 480 260

Business Finlandissa ei ole ollut EU-rahoitukseen liittyviä säännönvastaisuuksia.

2 Talousarvion toteutumalaskelma

Osaston, momentin ja tilijaottelun numero ja nimi		Tilinpäätös 2024	Talousarvio 2025 (TA + LTA:t)	Tilinpäätös 2025	Vertailu Tilinpäätös - Talousarvio	Toteutuma %
12.	SEKALAISET TULOT	5 905 575,25	5 194 882	5 711 777,06	516 895,31	110
12.32.99.	Työ- ja elinkeinoministeriön hallinnonalan muut tulot	2 666 077,31	2 000 000	2 516 895,31	516 895,31	126
	12.32.99.01. Business Finland -viraston tulot	2 666 077,31	2 000 000	2 516 895,31	516 895,31	126
12.39.04.	Siirrettyjen määrärahojen peruutukset	2 088 989,03	2 510 718	2 510 717,55	0,00	100
12.39.10.	Muut sekalaiset tulot	1 150 508,91	684 164	684 164,20	0,00	100
13.	KORKOTULOT, OSAKKEIDEN MYyntITULOT JA VOITON TULOUTUKSET	12 657 432,79	10 468 799	10 468 798,97	0,00	100
13.01.05.	Korot muista lainoista	12 657 332,79	10 468 799	10 468 798,97	0,00	100
13.03.01.	Osinkotulot, pääomanpalautukset ja osakkeiden myyntitulot	100,00	-	-	-	-
15.	LAINAT	59 801 096,25	58 404 504	58 404 504,29	0,00	100
15.01.04.	Muiden lainojen lyhennykset	59 801 096,25	58 404 504	58 404 504,29	0,00	100
Tuloarviotilit yhteensä		78 364 104,29	74 068 185	74 585 080,32	516 895,31	101

Päälukuan, momentin ja tilijaottelun numero ja nimi		Määrärahalaaji	Tilinpäätös 2024	Talousarvio 2025 (TA + LTA:t)	Talousarvion 2025 käyttö vuonna 2025	Talousarvion 2025 siirto seuraavalle vuodelle	Tilinpäätös 2025	Vertailu Talousarvio - Tilinpäätös	Siirtomäärärahoja koskevat täydentävät tiedot			
									Edellisiltä vuosilta siirtyneet	Käytettävissä vuonna 2025	Käyttö vuonna 2025 (pl. peruutukset)	Siirretty seuraavalle vuodelle
24.	ULKOMINISTERIÖN HALLINNONALA	-	-	-	-	-	-	-	1 452 610,00	1 452 610,00	1 015 994,00	-
24.30.66.	Varsinainen kehitysyhteistyö	Siirtomääräraha 3 v.	-	-	-	-	-	-	1 452 610,00	1 452 610,00	1 015 994,00	-
	24.30.66.4. Malttain kohdentamaton kehitysyhteistyö (EK)	-	-	-	-	-	-	-	1 452 610,00	1 452 610,00	1 015 994,00	-
28.	VALTIOVARAINMINISTERIÖN HALLINNONALA	-	-	5 095	5 095,30	-	5 095,30	0,00	-	-	-	-
28.01.29.	Valtiovarainministeriön hallinnonalan arvonlisäveromenot	Arviomääräraha	-	1 035	1 035,30	-	1 035,30	0,00	-	-	-	-
28.60.02.	Erikseen budjetoidut henkilöstömenot	Arviomääräraha	-	4 060	4 060,00	-	4 060,00	0,00	-	-	-	-
30.	MAA- JA METSÄTALOUSMINISTERIÖN HALLINNONALA	-	-	860 000	-	860 000,00	860 000,00	0,00	-	860 000,00	-	860 000,00
30.20.47.	Ruokaketjun kehittäminen	Siirtomääräraha 3 v.	-	860 000	-	860 000,00	860 000,00	0,00	-	860 000,00	-	860 000,00
	30.20.47.4. Elintarvikeviennin kehittäminen	-	-	860 000	-	860 000,00	860 000,00	0,00	-	860 000,00	-	860 000,00
32.	TYÖ- JA ELINKEINOMINISTERIÖN HALLINNONALA	-	749 130 124,37	851 720 507	711 426 136,26	39 934 750,61	751 360 886,87	100 359 620,17	38 694 250,25	110 642 250,25	67 044 354,45	41 523 794,25
32.01.05.	Innovaattorahoituskeskus Business Finlandin toimintamenot (netto)	Siirtomääräraha 3 v.	99 485 000,00	71 948 000	32 013 249,39	39 934 750,61	71 948 000,00	0,00	38 288 827,54	110 236 827,54	66 645 224,08	41 517 501,91
	32.01.05.1. Toimintamenot (KPY)	-	19 037 000,00	36 040 000	20 785 327,16	15 254 672,84	36 040 000,00	0,00	5 616 915,96	41 656 915,96	26 402 243,12	15 254 672,84
	32.01.05.2. Business Finland -yhtiöltä ostettavat palvelut (KPY)	-	77 753 000,00	34 374 000	10 227 922,23	24 146 077,77	34 374 000,00	0,00	28 530 000,20	62 904 000,20	38 757 922,43	24 146 077,77
	32.01.05.3. Sanktioluonteiset menot (EK) (enintään)	-	1 000 000,00	1 000 000	1 000 000,00	-	1 000 000,00	0,00	0,00	1 000 000,00	1 000 000,00	0,00
	32.01.05.4. RRF-ohjelma	-	1 695 000,00	534 000	-	534 000,00	534 000,00	0,00	4 141 911,38	4 675 911,38	485 058,53	2 116 751,30
	32.01.05.4.02. Vähähiilisen vedyn sekä hiilidioksidin talteenotto ja hyödyntäminen (RRFP1C211) (EK) (varattu)	-	895 000,00	134 000	-	134 000,00	134 000,00	0,00	1 486 727,04	1 620 727,04	53 294,39	1 016 751,30
	32.01.05.4.03. Teollisuuden vähähiilisyys, kiertotalous, digitaalisuus ja teollinen palveluvienti (RRFP3C412) (EK)(varattu)	-	-	-	-	-	-	-	5 597,01	5 597,01	0,00	0,00
	32.01.05.4.04. Keskeisten materiaalien ja teollisuuden sivuvirtojen uudelleenkäyttö ja kierrätys (RRFP1C213) (EK) (varattu)	-	300 000,00	200 000	-	200 000,00	200 000,00	0,00	900 000,00	1 100 000,00	112 927,87	500 000,00
	32.01.05.4.06. Innovaatio- ja tutkimusinfrastruktuuri (RRFP3C317) (EK) (varattu)	-	50 000,00	-	-	-	-	-	350 000,00	350 000,00	68 851,70	50 000,00
	32.01.05.4.07. Veturihankkeet (RRFP3C311) (EK) (varattu)	-	300 000,00	200 000	-	200 000,00	200 000,00	0,00	800 000,00	1 000 000,00	40 759,37	500 000,00
	32.01.05.4.08. Avainalojen vahvistaminen ja osaamisen vahvistaminen (RRFP3C313) (EK) (varattu)	-	50 000,00	-	-	-	-	-	21 516,32	21 516,32	21 516,32	0,00
	32.01.05.4.09. Innovatiiviset kasvuyritykset (RRFP3C314) (EK) (varattu)	-	50 000,00	-	-	-	-	-	17 431,56	17 431,56	17 431,56	0,00
	32.01.05.4.10. Kiinteistö- ja rakentamisanalan vähähiilisten ratkaisujen tukiohjelma (RRFP1C312) (EK) (varattu)	-	-	-	-	-	-	-	381 111,67	381 111,67	125 497,03	0,00
	32.01.05.4.11. Matkailualan kestävä ja digitaalinen kasvu (RRFP3C414) (EK) (varattu)	-	-	-	-	-	-	-	19 927,75	19 927,75	0,00	0,00
	32.01.05.4.12. Terveys- ja hyvinvointiosaaminen ja -teknologiat (RRFP3C412) (EK) (varattu)	-	-	-	-	-	-	-	9 600,03	9 600,03	7 855,76	0,00
	32.01.05.4.15. Mikroelektroniikan arvoketju (RRFP2C213) (EK) (varattu)	-	50 000,00	-	-	-	-	-	150 000,00	150 000,00	36 924,53	50 000,00
32.01.10.	Digitalisaation kehittäminen	Siirtomääräraha 3 v.	402 500,00	-	-	-	-	-	405 422,71	405 422,71	399 130,37	6 292,34
	32.01.10.07. Hallinnonalan digitalisaation kehittäminen	-	402 500,00	-	-	-	-	-	405 422,71	405 422,71	399 130,37	6 292,34
32.01.29.	Työ- ja elinkeinoministeriön hallinnonalan arvonlisäveromenot	Arviomääräraha	20 166 846,60	10 900 507	10 900 507,04	-	10 900 507,04	0,00	-	-	-	-

Päälukon, momentin ja tilijaottelun numero ja nimi	Määrärahalaaji	Tilinpäätös 2024	Talousarvio 2025 (TA + LTA:t)	Talousarvion 2025 käyttö vuonna 2025	Tilinpäätös 2025	Tilinpäätös 2025	Vertailu Talousarvio - Tilinpäätös	Siirtomäärärahoja koskevat täydentävät tiedot			
								Edellisiltä vuosilta siirtyneet	Käytettävissä vuonna 2025	Käyttö vuonna 2025 (pl. peruutukset)	Siirretty seuraavalle vuodelle
32.20.40.	Tutkimus-, kehittämis- ja innovaatiotoiminnan tukeminen	Arviomääräraha	422 124 445,54	537 562 000	477 793 541,83	-	477 793 541,83	59 768 458,17	-	-	-
	32.20.40.1. Tutkimus-, kehittämis- ja innovaatiotoiminnan tukeminen	-	341 753 944,54	433 712 000	398 096 603,83	-	398 096 603,83	35 615 396,17	-	-	-
	32.20.40.3. RRF-ohjelma TKI	-	80 370 501,00	103 850 000	79 696 938,00	-	79 696 938,00	24 153 062,00	-	-	-
	32.20.40.3.01. Materiaalien ja teollisuuden sivuvirtojen uudelleenkäytön ja kierrätyksen edistäminen (RRFP1C2I3) (EK) (varattu)	-	6 081 673,00	28 810 000	15 995 010,00	-	15 995 010,00	12 814 990,00	-	-	-
	32.20.40.3.02. Innovatiivisten kasvuyritysten tukeminen (RRFP3C3I4) (EK) (varattu)	-	5 396 859,00	3 600 000	1 179 233,00	-	1 179 233,00	2 420 767,00	-	-	-
	32.20.40.3.03. Avainalojen vauhdittaminen ja osaamisen vahvistaminen (RRFP3C3I3) (EK) (varattu)	-	10 196 126,00	8 200 000	5 687 970,00	-	5 687 970,00	2 512 030,00	-	-	-
	32.20.40.3.04. Kiinteistö- ja rakentamisan vähähiilisten ratkaisujen tukiohjelma (RRFP1C3I2) (EK) (varattu)	-	10 236 342,00	9 300 000	6 903 363,00	-	6 903 363,00	2 396 637,00	-	-	-
	32.20.40.3.05. Luovien alojen rakennetuki (RRFP3C4I3) (EK) (varattu)	-	2 129 902,00	2 050 000	1 743 117,00	-	1 743 117,00	306 883,00	-	-	-
	32.20.40.3.06. Mikroelektronikan anokeju (RRFP2C2I3) (EK) (varattu)	-	7 103 189,00	4 870 000	4 869 121,00	-	4 869 121,00	879,00	-	-	-
	32.20.40.3.07. 6G:n, tekoälyn ja kvanttilaskennan kehittämissympäristöt (RRFP2C2I3) (EK) (varattu)	-	125 590,00	4 600 000	3 882 173,00	-	3 882 173,00	717 827,00	-	-	-
	32.20.40.3.08. Innovaatio- ja tutkimusinfrastruktuurin edistäminen (RRFP3C3I7) (EK) (varattu)	-	2 664 302,00	8 200 000	5 845 828,00	-	5 845 828,00	2 354 172,00	-	-	-
	32.20.40.3.09. Veturiyritysrahoitus (RRFP3C3I1) (EK) (varattu)	-	35 003 209,00	32 760 000	32 760 000,00	-	32 760 000,00	0,00	-	-	-
	32.20.40.3.10. Teollisuuden vähähiilisen, kiertotalouden ja digitaalisen uudistumisen edistämisen ja teollisen palveluliennin kasvattamisen ohjelma (RRFP3C4I2) (EK) (varattu)	-	781 309,00	1 000 000	625 511,00	-	625 511,00	374 489,00	-	-	-
	32.20.40.3.11. Terveys- ja hyvinvointiteknologiat ja osaaminen (RRFP3C4I2) (EK) (varattu)	-	607 031,00	450 000	196 012,00	-	196 012,00	253 988,00	-	-	-
	32.20.40.3.12. Matkailualan kestävä ja digitaalisen kasvun tukeminen (RRFP3C4I4) (EK) (varattu)	-	44 969,00	0	0,00	-	0,00	0,00	-	-	-
	32.20.40.3.13. Matkailualan kestävä ja digitaalisen kasvun tukeminen	-	-	10 000	9 600,00	-	9 600,00	400,00	-	-	-

Pääloukan, momentin ja tilijaoittelun numero ja nimi		Määrärahala	Tilinpäätös 2024	Talousarvio 2025 (TA + LTA:t)	Talousarvion 2025 käyttö vuonna 2025	siirto seuraavalle vuodelle	Tilinpäätös 2025	Vertailu Talousarvio - Tilinpäätös	Siirtomäärärahoja koskevat täydentävät tiedot			
									Edellisiltä vuosilta siirtyneet	Käytettävissä vuonna 2025	Käyttö vuonna 2025 (pl. peruutukset)	Siirretty seuraavalle vuodelle
32.20.41.	Energiatuki	Arviomääräraha	31 159 812,93	40 950 000	34 951 670,00	-	34 951 670,00	5 998 330,00	-	-	-	-
	32.20.41.1. Energiatuki	-	31 159 812,93	25 000 000	19 173 530,00	-	19 173 530,00	5 826 470,00	-	-	-	-
	32.20.41.5. Teollisuuden prosessien suora sähköistäminen ja vähähiilistäminen (RRFP1C2I2) (EK) (varattu)	-	-	1 100 000	928 140,00	-	928 140,00	171 860,00	-	-	-	-
	32.20.41.7. Vähähiilisen vedyn ja hiilidioksidin talteenoton ja hyödyntämisen edistäminen (RRFP1C2I1) (EK) (varattu)	-	-	14 850 000	14 850 000,00	-	14 850 000,00	0,00	-	-	-	-
32.20.44.	Suomen elpymis- ja palautumisvälineen mukainen investointituki vähähiilisen vedyn ja hiilidioksidin talteenoton ja hyödyntämisen edistämiseen	Arviomääräraha	9 238 799,00	12 708 000	0,00	-	0,00	12 708 000,00	-	-	-	-
32.20.46.	Laivanrakennuksen innovaatiotuki	Arviomääräraha	17 448 646,00	26 472 000	15 382 571,00	-	15 382 571,00	11 089 429,00	-	-	-	-
32.20.83.	Lainat tutkimus- ja innovaatiotoimintaan	Arviomääräraha	145 629 074,30	151 180 000	140 384 597,00	-	140 384 597,00	10 795 403,00	-	-	-	-
32.20.87.	Pääomalainat teollisuuden uudistumiseen ja yritysveltoisten liiketoimintaekosysteemien kehittämiseen	Arviomääräraha	3 475 000,00	0	-	-	-	0,00	-	-	-	-
Määrärahatilit yhteensä		-	749 130 124,37	852 585 602	711 431 231,56	40 794 750,61	752 225 982,17	100 359 620,17	40 146 860,25	112 954 860,25	68 060 348,45	42 383 794,25

Talousarvion toteutumalaskelman tiedot valtuuksista ja niiden käytöstä momentin tarkkuudella

Valtuudet ja niiden käyttö (1 000 €)								Valtuuksien käytöstä aiheutuneet talousarviomenot ja määrärahatarve (1 000 €)					
Momentti (numero ja nimi), johon valtuus liittyy	Aikaisempien vuosien valtuuksien käyttö	Uuden valtuuden		Vuoden 2025 valtuudet				Talousarviomenot 2025	Määräraha-tarve 2026	Määräraha-tarve 2027	Määräraha-tarve 2028	Määräraha-tarve myöhemmin	Määräraha-tarve yhteensä
		Uudet valtuudet	Uusitut valtuudet	Valtuudet yhteensä	Käytetty	Käyttämättä	Uusittavissa 2025 TA:ssa						
32.20.40 Tutkimus-, kehittämis- ja innovaatiotoiminnan tukeminen	4 463 696	850 309	0	850 309	850 309	0	0	477 794	602 908	417 300	271 000	112 000	1 403 208
Aikaisempien vuosien valtuudet	4 463 696							433 182	334 976	162 300	91 000	20 000	608 276
Vuonna 2025 käytettävissä olleet valtuudet		850 309	0	850 309	850 309	0	0	44 612	267 932	255 000	180 000	92 000	794 932
32.20.83 Lainat tutkimus- ja innovaatiotoimintaan	845 035	156 823	0	156 823	156 765	58	0	140 385	84 845	45 000	15 000	5 000	149 845
Aikaisempien vuosien valtuudet	845 035							73 362	35 845	15 000	8 000	3 000	61 845
Vuonna 2025 käytettävissä olleet valtuudet		156 823	0	156 823	156 765	58	0	67 023	49 000	30 000	7 000	2 000	88 000
32.20.44 Vähähiilisen vedyn ja hiilidioksidin talteenoton ja hyödyntämisen edistäminen (RRF pilari 1)	0	0	65 628	65 628	65 628	0	0	0	65 628	0	0	0	65 628
Aikaisempien vuosien valtuudet	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Vuonna 2025 käytettävissä olleet valtuudet		0	65 628	65 628	65 628	0	0	0	65 628	0	0	0	65 628
Yhteensä	5 308 731	1 007 132	65 628	1 072 760	1 072 702	58	0	618 178	753 381	462 300	286 000	117 000	1 618 681
Jakopäätöksillä saadut valtuudet:													
32.20.46 Laivanrakennuksen innovaatiotuki	60 014	2 214	0	2 214	2 214	0	0	15 383	19 392	0	0	0	19 392
Aikaisempien vuosien valtuudet	60 014							14 489	18 072	0	0	0	18 072
Vuonna 2025 käytettävissä olleet valtuudet		2 214	0	2 214	2 214	0	0	893	1 320	0	0	0	1 320
32.60.40 Energiatuki	52 571	0	0	0	0	0	0	0	1 049	26	0	0	1 074
Aikaisempien vuosien valtuudet	52 571							0	1 049	26	0	0	1 074
Vuonna 2025 käytettävissä olleet valtuudet		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
32.20.41 Energiatuki	271 364	14 100	5 059	19 159	18 790	369	0	34 952	48 192	20 678	16 596	7 306	92 771
Aikaisempien vuosien valtuudet	271 364							34 937	47 047	13 618	10 001	4 090	74 755
Vuonna 2025 käytettävissä olleet valtuudet		14 100	5 059	19 159	18 790	369	0	14	1 145	7 060	6 594	3 216	18 016
Yhteensä	383 948	16 314	5 059	21 373	21 004	369	0	50 334	68 633	20 704	16 596	7 306	113 237
Valtuudet yhteensä	5 692 679	1 023 446	70 687	1 094 133	1 093 706	427	0	668 512	822 013	483 004	302 596	124 306	1 731 918

3 Tuotto- ja kululaskelma

	1.1.2025- 31.12.2025	1.1.2024- 31.12.2024	Muutos- %
TOIMINNAN TUOTOT			
Maksullisen toiminnan tuotot	13 653,00	3 671,00	271,9 %
Muut toiminnan tuotot	1 377 537,13	426 178,62	223,2 %
TOIMINNAN TUOTOT YHTEENSÄ	1 391 190,13	429 849,62	223,6 %
TOIMINNAN KULUT			
Aineet, tarvikkeet ja tavarat			
Ostot tilikauden aikana	27 657,37	29 518,97	-6,3 %
Henkilöstökulut	24 588 850,21	19 584 485,95	25,6 %
Vuokrat	665 657,20	716 754,98	-7,1 %
Palvelujen ostot	48 479 984,28	86 887 913,34	-44,2 %
Muut kulut	2 692 246,38	1 229 551,41	119,0 %
Valmistus omaan käyttöön (-)	-214 022,40	-277 809,49	-23,0 %
Poistot	1 238 146,20	1 161 257,81	6,6 %
TOIMINNAN KULUT YHTEENSÄ	-77 478 519,24	-109 331 672,97	-29,1 %
JÄÄMÄ I	-76 087 329,11	-108 901 823,35	-30,1 %
RAHOITUSTUOTOT JA -KULUT			
Rahoitustuotot	10 705 130,44	12 896 578,97	-17,0 %
Rahoituskulut	-57 852 156,17	-66 202 536,09	-12,6 %
RAHOITUSTUOTOT JA -KULUT YHTEENSÄ	-47 147 025,73	-53 305 957,12	-11,6 %
JÄÄMÄ II	-123 234 354,84	-162 207 780,47	-24,0 %
SIIRTOTALOUDEN TUOTOT JA KULUT			
Tuotot			
Siirtotalouden tuotot EU:n toimielimiltä ja muilta elimiltä	790 197,15	372 520,15	112,1 %
Muut siirtotalouden tuotot ulkomailta	0,00	688 536,91	-100,0 %
Tuotot yhteensä	790 197,15	1 061 057,06	-25,5 %
Kulut			
Siirtotalouden kulut paikallishallinnolle pl. hyvinvointialuehallinto	6 857 215,00	6 672 913,44	2,8 %
Siirtotalouden kulut hyvinvointialuehallinnolle	1 244 616,00	1 562 460,00	-20,3 %
Siirtotalouden kulut sosiaaliturvarahastoille	245 540,00	0,00	-
Siirtotalouden kulut yrityksille	344 933 157,51	321 245 283,85	7,4 %
Siirtotalouden kulut rahoitus- ja vakuutuslaitoksille	513 369,00	197 285,00	160,2 %
Siirtotalouden kulut voittoa tavoittelemattomille yhteisöille	2 382 565,00	1 629 197,00	46,2 %
Muut siirtotalouden kulut ulkomaille	25 833 682,44	19 456 832,00	32,8 %
Siirtotalouden kulut valtionhallinnolle	138 960 291,58	125 078 324,96	11,1 %
Kulut yhteensä	-520 970 436,53	-475 842 296,25	9,5 %
SIIRTOTALOUDEN TUOTOT JA KULUT YHTEENSÄ	-520 180 239,38	-474 781 239,19	9,6 %
JÄÄMÄ III	-643 414 594,22	-636 989 019,66	1,0 %
TUOTOT VEROISTA JA PAKOLLISISTA MAKSUISTA			
Suoritettut arvonlisäverot	-10 901 542,34	-20 166 846,60	-45,9 %
TUOTOT VEROISTA JA PAKOLLISISTA MAKSUISTA YHTEENSÄ	-10 901 542,34	-20 166 846,60	-45,9 %
TILIKAUDEN TUOTTO-/KULUJÄÄMÄ	-654 316 136,56	-657 155 866,26	-0,4 %

4 Tase

	31.12.2025	31.12.2024	Muutos-%
VASTAAVAA			
KÄYTTÖOMAISUUS JA MUUT PITKÄAIKAISET SIOITUKSET			
AINEETTOMAT HYÖDYKKEET			
Muut pitkävaikutteiset menot	2 052 708,48	3 024 412,60	-32,1 %
Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat	0,00	52 419,68	-100,0 %
AINEETTOMAT HYÖDYKKEET YHTEENSÄ	2 052 708,48	3 076 832,28	-33,3 %
KÄYTTÖOMAISUUSARVOPAPERIT JA MUUT PITKÄAIKAISET SIOITUKSET			
Käyttöomaisuusarvopaperit	2 500,00	205 952 500,00	-100,0 %
Muut pitkäaikaiset euromääräiset sijoitukset	79 802 029,76	88 091 794,58	-9,4 %
KÄYTTÖOMAISUUSARVOPAPERIT JA MUUT PITKÄAIKAISET SIOITUKSET YHTEENSÄ	79 804 529,76	294 044 294,58	-72,9 %
KÄYTTÖOMAISUUS JA MUUT PITKÄAIKAISET SIOITUKSET YHTEENSÄ	81 857 238,24	297 121 126,86	-72,4 %
VAIHTO- JA RAHOITUSOMAISUUS			
PITKÄAIKAISET SAAMISET			
Pitkäaikaiset saamiset	1 093 493 567,48	1 061 936 604,13	3,0 %
PITKÄAIKAISET SAAMISET YHTEENSÄ	1 093 493 567,48	1 061 936 604,13	3,0 %
LYHYTAIKAISET SAAMISET			
Myyntisaamiset	753 070,07	608 691,91	23,7 %
Siirtosaamiset	5 126 480,01	5 600 331,13	-8,5 %
Muut lyhytaikaiset saamiset	4 843 559,32	4 763 796,77	1,7 %
LYHYTAIKAISET SAAMISET YHTEENSÄ	10 723 109,40	10 972 819,81	-2,3 %
RAHAT, PANKKISAAMISET JA MUUT RAHOITUSVARAT			
Maksuliiketililit	-231,94	-233,49	-0,7 %
RAHAT, PANKKISAAMISET JA MUUT RAHOITUSVARAT YHTEENSÄ	-231,94	-233,49	-0,7 %
VAIHTO- JA RAHOITUSOMAISUUS YHTEENSÄ	1 104 216 444,94	1 072 909 190,45	2,9 %
VASTAAVAA YHTEENSÄ	1 186 073 683,18	1 370 030 317,31	-13,4 %
VASTATTAVAA			
OMA PÄÄOMA			
Valtion pääoma 1.1.1998	177 908 591,64	177 908 591,64	0,0 %
Edellisten tilikausien pääoman muutos	1 171 182 292,16	1 149 870 776,48	1,9 %
Pääoman siirrot	479 807 789,78	678 467 381,94	-29,3 %
Tilikauden tuotto-/kulujäämä	-654 316 136,56	-657 155 866,26	-0,4 %
OMA PÄÄOMA YHTEENSÄ	1 174 582 537,02	1 349 090 883,80	-12,9 %
VIERAS PÄÄOMA			
LYHYTAIKAINEN			
Saadut ennakot	34 565,16	30 739,56	12,4 %
Ostovelat	297 667,84	237 150,98	25,5 %
Kirjanpitoyksiköiden väliset tilitykset	670 362,49	442 143,73	51,6 %
Edelleen tilitettävät erät	522 980,34	378 918,38	38,0 %
Siirtovelat	8 547 383,86	12 383 581,96	-31,0 %
Muut lyhytaikaiset velat	1 418 186,47	7 466 898,90	-81,0 %
LYHYTAIKAINEN YHTEENSÄ	11 491 146,16	20 939 433,51	-45,1 %
VIERAS PÄÄOMA YHTEENSÄ	11 491 146,16	20 939 433,51	-45,1 %
VASTATTAVAA YHTEENSÄ	1 186 073 683,18	1 370 030 317,31	-13,4 %

5 Liitetiedot

Liite 1: Selvitys tilinpäätöksen laatimisperiaatteista ja vertailtavuudesta

1) Budjetointia koskevat muutokset ja muutosten tärkeimmät vaikutukset talousarvion toteutumalaskelmaan, tuotto- ja kululaskelmaan ja taseeseen sekä niiden vertailtavuuteen:

Talousarviossa 2025 vähennettiin Business Finlandin toimintamenomomentilta 32.01.05 21 042 000 euroa edelliseen vuoteen verrattuna. Vähennys aiheutuu Business Finlandin ulkomaantoimintojen budjettirahoituksen siirrosta momentille 24.01.02.

Toisessa lisätalousarviossa lisättiin momentille 32.01.05 Innovaatorahoituskeskus Business Finlandin Toimintamenot 240 000 euroa. Lisäys johtui palkkausten tarkistuksesta.

Toisessa lisätalousarviossa myönnettiin momentille 32.20.40 Tutkimus-, kehittämis- ja innovaatiotoiminnan tukeminen lisäystä 8 692 000 euroa. Lisäyksestä 12 220 000 euroa aiheutuu RRF määrärahojen tarkistuksista ja momentilta tehty laivanrakennuksen innovaatiotuen valtuuden siirto momentille 32.20.46 vähentää määrärahatarvetta 3 528 000 euroa.

Kolmannessa lisätalousarviossa vähennettiin momentilta 32.20.40 Tutkimus-, kehittämis- ja innovaatiotoiminnan tukeminen 9 155 000 euroa. Vähennys aiheutuu RRF maksatusten tarkistuksista.

Kolmannessa lisätalousarviossa myönnettiin momentille 32.20.83 5 000 000 euroa. Lisäys johtuu maksatusten tarkistuksista.

Kolmannessa lisätalousarviossa vähennettiin momentilta 32.20.87 Pääomalainat teollisuuden uudistumiseen ja yritysveltoisten liiketoimintaekosysteemien kehittämiseen 1 000 000 euroa, koska määrärahaa ei enää tarvita pääomalainahankkeille.

Kolmannessa lisätalousarviossa siirrettiin momentilta 32.20.44 Suomen elpymis- ja palautumisvälineen mukainen investointituki vähähiilisen vedyn ja hiilidioksidin talteenoton ja hyödyntämisen edistämiseen tarkoitettua määrärahaa momentille 32.20.41 14,850 milj. euroa vuoden 2022 valtuuden käytöstä aiheutuviin maksatuksiin. Samalla vähennettiin määrärahaa 24 milj. euroa tarvearvion tarkentumiseen perustuen.

Työ- ja elinkeinoministeriö myönsi vuonna 2025 tehdyillä päätöksillään 40,95 milj. euron kirjausoikeuden momentille 32.20.41 arviomäärärahaan. Määräraha on osoitettu energiatukihankkeille. Määrärahasta 15,95 milj. euroa on osoitettu RRF-hankkeille. 28.2.2025 tehdyllä päätöksellä työ- ja elinkeinoministeriö siirsi 14,1 milj. euroa Business Finlandille energiatukivaltuutta. Lisäksi samalla päätöksellä myönnettiin oikeus käyttää vuodelta 2024 käyttämättä jäänyttä valtuutta, jota Business Finlandilta jäi 5,06 milj.euroa.

Työ- ja elinkeinoministeriö myönsi 2025 tehdyillä päätöksillään Business Finlandille 26,472 milj. euron kirjausoikeuden momentille 32.20.46 laivanrakennuksen innovaatiotuen arviomäärärahaan. Valtuutta myönnettiin 2,214 milj. euroa.

Maa- ja metsätalousministeriö myönsi Business Finlandille 20.11.2025 päätöksellään kirjausoikeutta yhteensä 860 000 euroa tilijaottelun kohtaan 30.20.47.4. Lisäksi MMM myönsi käyttöoikeutta samaan tilijaottelun kohtaan 0,07 milj. euroa kulutusmenoihin. Määräraha on käytettävissä vuoden 2027 loppuun.

Työ- ja elinkeinoministeriö myönsi v. 2023 siirtomäärärahan kirjausoikeutta yhteensä 55 700 euroa tilijaottelun kohtaan 32.01.10.07 ja v. 2024 kirjausoikeutta 491 867 euroa. Rahoitus on tarkoitettu digitalisaation kehittämiseen.

Business Finland palautti 20.8.2024 Ulkoministeriölle vuoden 2023 siirtomäärärahasta tilijaottelun kohtaan 24.30.66.4 69 000 euroa. Palautus koski hankerahoitukseen osoitettua vuoden 2023 talousarvion määrärahaa.

Tuotto- ja kululaskelma:

Aiemmin laskelmassa omalla rivillään esitetyt vuokrat ja käyttökorvaukset sisältyvät nyt riville maksullisen toiminnan tuotot.

Satunnaisten tuottojen ja kulujen rivit on poistettu. Aiemmin satunnaisiin tuottoihin ja kuluihin kirjatut erät kirjataan vuodesta 2025 alkaen erän luonteen mukaisesti joko muihin toiminnan tuottoihin tai muihin kuluihin tai taseen Edellisten tilikausien pääoman muutos -riville sisältyvälle tilille.

Tase:

Esitettävien rivien määrää on vähennetty.

Aiemmin erillisinä riveinä olleet aineettomien hyödykkeiden ryhmän rivit perustamis- ja järjestelymenot, tutkimus- ja kehittämismenot ja liikearvo on yhdistetty aineettomien oikeuksien -rivin kanssa yhdeksi aineettomat oikeudet -nimiseksi riviksi.

Aiemmin erillisinä riveinä Rahat, pankkisaamiset ja muut rahoitusvarat -ryhmässä esitetyt kirjanpitoyksikön tulotilit ja kirjanpitoyksikön menotilit on yhdistetty yhdeksi riviksi, jonka nimi on maksuliiketililit.

Aiemmin satunnaisiin tuottoihin ja kuluihin kirjatut erät kirjataan vuodesta 2025 alkaen erän luonteen mukaisesti joko muihin toiminnan tuottoihin tai muihin kuluihin tai taseen Edellisten tilikausien pääoman muutos -riville sisältyvälle tilille.

Business Finlandin taseesta siirrettiin teknisenä toimenä Työ- ja elinkeinoministeriön hallintaan Teollisuustuki Oy:n (ent. Business Finland Venture Capital Oy) osakkeet ja sijoitukset yhtiön omaan pääomaan (yht. 205 950 000 euroa). Hallitusohjelman omistajapolitiikka koskevan kohdan mukaan valtion kotimaista pääomasijoitus- ja yritysrahoitustoimintaa tehostetaan keskittämällä muun ohella Business Finland Venture Capital Oy osaksi Suomen Teollisuussijoitus Oy:ta.

Tämän perusteella Business Finland Venture Capital Oy:tä koskeva laki on kumottu. Jatkossa yhtiön omistajaohjaus tapahtuu Teollisuustuki Oy -nimisestä valtion kokonaan omistamasta osakeyhtiöstä annetun lain (11/2025) 3 §:n nojalla. Yhtiön ohjauksesta vastaavat Suomen Teollisuussijoitus Oy sekä työ- ja elinkeinoministeriö siten kuin lain 3–7 §:ssä on säädetty.

Muutokset liitteisiin:

Liite 12: Vastuut esitetään aiemmasta poiketen vastuutyypeittäin. Liitteelle lisätty tiedot palvelusopimuksesta Business Finland Oy:n kanssa.

2) Valuuttakurssi, jota on käytetty muutettaessa ulkomaanrahan määräiset saamiset ja velat sekä muut sitoumukset euroiksi

Innovaatorahoituskeskus Business Finlandin valuuttamääräiset laskut maksetaan Valtiokonttorin hallinnoimilta valuuttatileiltä ja kurssierojen käsittely sisältyy valuuttakauppaprosessiin.

3) Tilinpäätöstä laadittaessa noudatetut arvostus- ja jaksotusperiaatteet ja -menetelmät sekä niissä tapahtuneiden muutosten vaikutukset tilikauden tuotto- ja kulujäämään sekä taseessa ilmoitettavien erien muodostumiseen

Innovaatorahoituskeskus Business Finlandin tilinpäätös on laadittu noudattaen talousarviolakia ja -asetusta sekä valtiovarainministeriön ja valtiokonttorin määräyksiä ja ohjeita. Arvostusperusteissa ei ole tehty muutoksia.

Suunnitelman mukaiset poistot on laskettu yhdenmukaisin periaattein käyttöomaisuushyödykkeiden taloudellisen pitoajan mukaisina tasapoistoina alkuperäisestä hankintamenosta poistosuunnitelman mukaisesti.

4) Aikaisempiin vuosiin kohdistuvat tuotot ja kulut, talousarviotulot ja -menot sekä virheiden korjaukset

-

Liite 2: Nettoutetut tulot ja menot

Momentin numero ja nimi	Brutto/Netto	Tilinpäätös 2024	Talousarvio 2025	Talousarvion 2025		Tilinpäätös 2025	Vertailu Talousarvio - Tilinpäätös	Siirtomäärärahoja koskevat täydentävät tiedot			
			(TA + LTA:t)	käyttö vuonna 2025	siirto seuraavalle vuodelle			Edellisiltä vuosilta siirtyneet määrärahat	Käytettävissä vuonna 2025	Käyttö vuonna 2025 (pl. peruutukset)	Siirretty seuraavalle vuodelle
32.01.05.	Bruttomenot	99 901 383,73	-	33 375 714,66	-	73 310 465,27	-	-	-	68 007 689,35	-
Innovaatorahoituskeskus Business Finlandin	Bruttotulot	416 383,73	-	1 362 465,27	-	1 362 465,27	-	-	-	1 362 465,27	-
toimintamenot (nettob)(Siirtomääräraha 3 v)	Nettomenot	99 485 000,00	71 948 000	32 013 249,39	39 934 750,61	71 948 000,00	0,00	38 288 827,54	110 236 827,54	66 645 224,08	41 517 501,91

Liite 3: Arviomäärärahojen ylitykset

Innovaatorahoituskeskus Business Finlandilla ei ole esitettävää liitteellä 3.

Liite 4: Peruutetut siirretyt määrärahat

Pääluokan ja tilijaottelun numero ja nimi. Tilijaottelut eritellään myöntämisvuosittain.	Peruutettu	
	Tilijaottelu	Yhteensä
24. Ulkoministeriön hallinnonala	-	436 616,00
Vuosi 2023	-	436 616,00
24.30.66.4. Maittain kohdentamaton kehitysyhteistyö (EK)	436 616,00	-
32. Työ- ja elinkeinoministeriön hallinnonala	-	2 074 101,55
Vuosi 2023	-	2 074 101,55
32.01.05.4.02. Vähähiilisen vedyn sekä hiilidioksidin talteenotto ja hyödyntäminen (RRFP1C211) (EK) (varattu)	550 681,35	-
32.01.05.4.03. Teollisuuden vähähiilisyys, kiertotalous, digitaalisuus ja teollinen palveluvienti (RRFP3C4I2) (EK)(varattu)	5 597,01	-
32.01.05.4.04. Keskeisten materiaalien ja teollisuuden sivuvirtojen uudelleenkäyttö ja kierrätys (RRFP1C2I3) (EK) (varattu)	487 072,13	-
32.01.05.4.06. Innovaatio- ja tutkimusinfrastruktuuri (RRFP3C3I7)(EK) (varattu)	231 148,30	-
32.01.05.4.07. Veturihankkeet (RRFP3C3I1) (EK) (varattu)	459 240,63	-
32.01.05.4.10. Kiinteistö- ja rakentamisalan vähähiilisten ratkaisujen tukiohjelma (RRFP1C3I2) (EK) (varattu)	255 614,64	-
32.01.05.4.11. Matkailualan kestävä ja digitaalinen kasvu (RRFP3C4I4) (EK) (varattu)	19 927,75	-
32.01.05.4.12. Terveys- ja hyvinvointiosaaminen ja -teknologiat (RRFP3C4I2) (EK) (varattu)	1 744,27	-
32.01.05.4.15. Mikroelektroniikan arvoketju (RRFP2C2I3) (EK) (varattu)	63 075,47	-
Pääluokat yhteensä	-	2 510 717,55
Vuosi 2023	-	2 510 717,55

Liite 5: Henkilöstökulujen erittely

Henkilöstökulujen erittely	2025	2024	Muutos-%
Henkilöstökulut	20 669 551,11	16 567 264,99	24,76 %
Palkat ja palkkiot	20 103 223,58	16 414 279,76	22,47 %
Tulosperusteiset erät	0,00	9 157,00	-100,00 %
Lomapalkkavelan muutos	566 327,53	143 828,23	293,75 %
Henkilösivukulut	3 919 299,10	3 017 220,96	29,90 %
Eläkekulut	3 394 364,81	2 772 816,34	22,42 %
Muut henkilösivukulut	524 934,29	244 404,62	114,78 %
Yhteensä	24 588 850,21	19 584 485,95	25,55 %
Johdon palkat ja palkkiot	751 528,60	861 243,71	-12,74 %
joista tulosperusteiset erät	0,00	9 157,00	-100,00 %
Luontoisedut ja muut taloudelliset etuudet	22 225,07	15 294,71	45,31 %
Johto	1 240,00	1 360,00	-8,82 %
Muu henkilöstö	20 985,07	13 934,71	50,60 %

Liite 6: Suunnitelman mukaisten poistojen perusteet ja niiden muutokset

Suunnitelman mukaiset poistot on laskettu kirjanpitoyksikössä yhdenmukaisin periaattein kansallis- ja käyttöomaisuushyödykkeiden taloudellisen pitoajan mukaisina tasapoistoina alkuperäisestä hankintamenosta. Varainhoitovuoden aikana ei ole tehty muutoksia poistosuunnitelmaan.

Omaisuusryhmä	Poistomenetelmä	Poistoaika vuotta	Vuotuinen poisto %	Jäännösarvo € tai %
Aineettomat hyödykkeet				
112 Aineettomat oikeudet				
1120 Ostetut atk-ohjelmistot	tasapoisto	5 vuotta	20	0
114 Muut pitkävaikutteiset menot				
1140 Itsevalmistetut ja teetetyt atk -ohjelmat	tasapoisto	5 vuotta	20	0
1149 Muut pitkäaikaiset menot	tasapoisto	3 vuotta	33,33	0
Aineelliset hyödykkeet				
125 - 126 Koneet ja laitteet	tasapoisto			
1250 Autot ja muut maakuljetusvälineet		5 vuotta	20	0
1254 Kevyet työkoneet		7 vuotta	14,29	0
1255 Atk-laitteet ja niiden oheislaitteet		3 vuotta	33,33	0
1256 Toimistokoneet ja -laitteet		5 vuotta	20	0
1257 Puhelinkeskukset ja muut viestintälaitteet		5 vuotta	20	0
1258 Audiovisuaaliset koneet ja laitteet		5 vuotta	20	0
1269 Muut koneet ja laitteet		5 vuotta	20	0
127 Kalusteet	tasapoisto	5 vuotta	20	0
128 Muut aineelliset hyödykkeet	ei poistoja			
130 Käyttöomaisuusarvopaperit	ei poistoja			
136 Muut pitkäaikaiset euomääräiset sijoitukset	ei poistoja			

Liite 7: Kansallis- ja käyttöomaisuuden sekä muiden pitkävaikutteisten menojen poistot

Aineettomat hyödykkeet	114 Muut pitkävaikutteiset menot	119 Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat	Yhteensä
Hankintameno 1.1.2025	6 190 731,08	52 419,68	6 243 150,76
Lisäykset	266 442,08	214 022,40	480 464,48
Vähennykset	0,00	-266 442,08	-266 442,08
Hankintameno 31.12.2025	6 457 173,16	0,00	6 457 173,16
Kertyneet poistot 1.1.2025	-3 166 318,48	0,00	-3 166 318,48
Vähennysten kertyneet poistot	0,00	0,00	0,00
Tilikauden suunnitelman mukaiset poistot	-1 238 146,20	0,00	-1 238 146,20
Tilikauden suunnitelmasta poikkeavat poistot	0,00	0,00	0,00
Tilikauden arvonalennukset	0,00	0,00	0,00
Kertyneet poistot 31.12.2025	-4 404 464,68	0,00	-4 404 464,68
Arvonkorotukset	0,00	0,00	0,00
Kirjanpitoarvo 31.12.2025	2 052 708,48	0,00	2 052 708,48
Käyttöomaisuusarvopaperit ja muut pitkäaikaiset sijoitukset	130 Käyttöomaisuusarvopaperit	136 Muut pitkäaikaiset euromääräiset sijoitukset	Yhteensä
Hankintameno 1.1.2025	205 952 500,00	88 091 794,58	294 044 294,58
Lisäykset	0,00	0,00	0,00
Vähennykset	-205 950 000,00	-8 289 764,82	-214 239 764,82
Hankintameno 31.12.2025	2 500,00	79 802 029,76	79 804 529,76
Kertyneet poistot 1.1.2025	0,00	0,00	0,00
Vähennysten kertyneet poistot	0,00	764 199,00	764 199,00
Tilikauden suunnitelman mukaiset poistot	0,00	0,00	0,00
Tilikauden suunnitelmasta poikkeavat poistot	0,00	0,00	0,00
Tilikauden arvonalennukset	0,00	-764 199,00	-764 199,00
Kertyneet poistot 31.12.2025	0,00	0,00	0,00
Arvonkorotukset	0,00	0,00	0,00
Kirjanpitoarvo 31.12.2025	2 500,00	79 802 029,76	79 804 529,76

Liite 8: Rahoitustuotot ja –kulut

Rahoitustuotot ja -kulut	2025	2024	Muutos 2025-2024
Rahoitustuotot			
Korot euromääräisistä saamisista	10 708 663,97	12 876 178,97	-2 167 515,00
Emissio-, pääoma- ja kurssierot saamisista	-3 533,53	0,00	-3 533,53
Muut rahoitustuotot	0,00	20 400,00	-20 400,00
Rahoitustuotot yhteensä	10 705 130,44	12 896 578,97	-2 191 448,53
Rahoituskulut			
Korot euromääräisistä veloista	320,91	532,79	-211,88
Sijoitusten ja lainasaamisten tileistäpoistot	57 851 835,26	66 202 003,30	-8 350 168,04
Rahoituskulut yhteensä	57 852 156,17	66 202 536,09	-8 350 379,92
Netto	-47 147 025,73	-53 305 957,12	6 158 931,39

Liite 9: Talousarviotaloudesta annetut lainat

Sektori	Lainapääoma 31.12.2025	Lisäys 2025	Vähennys 2025	Lainapääoma 31.12.2024	Pääomamuutos 2025-2024
Yritykset ja asuntoyhteisöt	1 089 910 518,21	142 262 335,30	109 200 315,84	1 056 848 498,75	33 062 019,46
Yritykset	1 081 989 968,61	142 262 335,30	109 200 315,84	1 048 927 949,15	33 062 019,46
Julkiset yritykset	1 147 140,30	0,00	328 263,52	1 475 403,82	-328 263,52
Yksityiset yritykset	1 080 842 828,31	142 262 335,30	108 872 052,32	1 047 452 545,33	33 390 282,98
Asuntoyhteisöt	7 920 549,60	0,00	0,00	7 920 549,60	0,00
Rahoitus- ja vakuutuslaitokset	3 583 049,27	0,00	1 169 579,19	4 752 628,46	-1 169 579,19
Muut rahoituslaitokset	3 583 049,27	0,0	1 169 579,19	4 752 628,46	- 1 169 579,19
Yhteensä	1 093 493 567,48	142 262 335,30	110 369 895,03	1 061 601 127,21	31 892 440,27

Liitteessä 9 esitetään tiedot ainoastaan Innovaatorahoituskeskus Business Finlandin tuotekehityslainoista.
Sektorijako perustuu Tilastokeskuksen ja Valtiokonttorin lainajärjestelmän tietoihin.
Nostamattomat lainat sisältyvät laskelmaan (v. 2025 2 799 556 € ja v. 2024 8 432 463 €)

Liite 10: Arvopaperit ja oman pääoman ehtoiset sijoitukset

31.12.2025						Saadut osingot vuonna 2025	31.12.2024		Saadut osingot vuonna 2024
Käyttö- ja rahoitusomaisuusarvopaperit	Kappalemäärä	Markkina-arvo	Kirjanpitoarvo	Omistusosuus %	Myyntioikeuksien alaraja %		Markkina-arvo	Kirjanpitoarvo	
Julkisesti noteeraamattomat osakkeet ja osuudet	-	-	2 500,00	-	-	0,00	-	205 952 500,00	0,00
Business Finland Oy	100	-	2 500,00	100,0	-	0,00	-	2 500,00	0,00
Business Finland Venture Capital Oy	-	-	-	-	-	0,00	-	50 000,00	0,00
Business Finland Venture Capital Oy	-	-	-	-	-	0,00	-	205 900 000,00	0,00
Käyttö- ja rahoitusomaisuusarvopaperit yhteensä	-	-	2 500,00	-	-	0,00	-	205 952 500,00	0,00
Muut oman pääoman ehtoiset sijoitukset	Kirjanpitoarvo 31.12.2025	Kirjanpitoarvo 31.12.2024							
Muut oman pääoman ehtoiset sijoitukset	79 802 029,76	88 091 794,58							
Pääomalainat	79 802 029,76	88 091 794,58							
Yhteensä	79 802 029,76	88 091 794,58							

Liite 11: Taseen rahoituserät ja velat

31.12.2025	Vaihtuvakorkoiset			Kiinteäkorkoiset			Yhteensä
	Alle 1 vuosi	1 - 5 vuotta	Yli 5 vuotta	Alle 1 vuosi	1 - 5 vuotta	Yli 5 vuotta	
Vastaavien rahoituserät							
Annetut euromääräiset velkakirjalainat	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<i>joista annetut velkakirjalainat valtion liikelaitoksille tai talousarvion ulkopuolella oleville valtion rahastoille</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>
Euromääräiset joukkovelkakirjalainat	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Muut pitkäaikaiset euromääräiset sijoitukset	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Euromääräiset lainasaamiset	7 510 961,79	467 262 965,30	615 415 055,47	170 470,08	1 374 164,16	1 759 950,68	1 093 493 567,48
<i>joista lainasaamiset valtion liikelaitoksilta tai talousarvion ulkopuolella olevilta valtion rahastoilta</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>
Muut euromääräiset sijoitukset	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Muut valuuttamääräiset sijoitukset	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Muut lyhytaikaiset euromääräiset sijoitukset	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Rahat, pankkisaamiset ja muut rahoitusvarat	-	-	-	-231,94	-	-	-231,94
Vastaavien rahoituserät yhteensä	7 510 961,79	467 262 965,30	615 415 055,47	170 238,14	1 374 164,16	1 759 950,68	1 093 493 335,54

Asiakkaiden nostamattomat lainamaksupäätökset (yht. 2 799 556,00) sisältyvät euromääräisten lainasaamisten yli 5 vuoden vaihtuvakorkoisten lainojen tietoihin.

Liite 12: Valtiontakaukset ja -takuut sekä muut monivuotiset vastuut

Muut monivuotiset vastuut

Taseen ulkopuoliset sopimukset ja sitoumukset, joiden arvo tilinpäätöshetkestä eteenpäin laskettuna on vähintään 500 000 euroa.

Euroa	Talousarvio menot 2025	Määräraha- tarve 2026	Määräraha- tarve 2027	Määräraha- tarve 2028	Määräraha- tarve	Määrärahatarve yhteensä
					myöhemmin	
Vuokra- ja leasingvastuut	445 563,58	532 545,85	540 534,03	45 720,17	0,00	1 118 800,05
Tavanomaiset vastuut yhteensä, menomomentteja koskevien yleisten määräysten kohta <i>Toimintamenomäärärahat</i>	445 563,58	532 545,85	540 534,03	45 720,17	0,00	1 118 800,05
joista vastuuta valtion liikelaitoksille tai talousarvion ulkopuolella oleville valtion rahastoille yhteensä	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Palvelusopimusvastuut	50 151 310,78	50 924 140,02	0,00	0,00	0,00	50 924 140,02
Tavanomaiset vastuut yhteensä, menomomentteja koskevien yleisten määräysten kohta <i>Toimintamenomäärärahat</i>	50 151 310,78	50 924 140,02	0,00	0,00	0,00	50 924 140,02
joista vastuuta valtion liikelaitoksille tai talousarvion ulkopuolella oleville valtion rahastoille yhteensä	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Sopimukset ja sitoumukset yhteensä	50 596 874,36	51 456 685,87	540 534,03	45 720,17	0,00	52 042 940,07
joista vastuuta valtion liikelaitoksille tai talousarvion ulkopuolella oleville valtion rahastoille yhteensä	0	0	0	0	0	0

Liite 13: Taseeseen sisältyvät rahastoidut varat

Innovaatorahoituskeskus Business Finlandilla ei ole esitettävää liitteellä 13

Liite 14: Taseeseen sisältyvät rahastoidut varat

Innovaatorahoituskeskus Business Finlandilla ei ole esitettävää liitteellä 14

Liite 15: Velan muutokset

Innovaatorahoituskeskus Business Finlandilla ei ole esitettävää liitteellä 15

Liite 16: Velan maturiteettijakauma ja duraatio

Innovaatorahoituskeskus Business Finlandilla ei ole esitettävää liitteellä 16

Liite 17: Oikeiden ja riittävien tietojen antamiseksi tarvittavat muut täydentävät tiedot

Talousarviokirjanpito sisältää momentilla 32.20.83 Lainat tutkimus- ja innovaatiotoimintaan n. 2,8 milj. euroa nostamattomia lainoja, jotka on kirjattu momentille maksatuspäätösperusteisesti. Nostamattomat lainat sisältyvät taseessa pitkäaikaisiin saamisiin sekä muihin lyhytaikaisiin velkoihin. Nostamattomista lainoista 0,08 milj. euroa on vuodelta 2023 (1 kpl) ja 0,96 milj. euroa vuodelta 2024 (6 kpl) ja 1,76 milj. euroa vuodelta 2025 (10 kpl). Nostamattomien lainojen määrä oli 0,3 % lainakannasta (v. 2024 0,8 %).

Liite 18: Kilpailullisen toiminnan tuloslaskelma sekä kuvaus kustannuslaskennan periaatteista

Innovaatorahoituskeskus Business Finlandilla ei ole esitettävää liitteellä 18

6 Allekirjoitus

Business Finlandin pääjohtaja on TaA 63 §:n mukaisesti hyväksynyt Innovaatorahoituskeskus Business Finlandin tilinpäätöksen. Tilinpäätös on allekirjoitettu sähköisesti.

Business Finlandin johtokunta ei ole aiempien vuosien tapaan allekirjoittanut Rahoituskeskuksen tilinpäätöstä, sillä johtokunnan toimikausi on päättynyt 14.2.2026, ennen tilinpäätöksen valmistumista, ja uutta toimivaltaista valtioneuvoston nimeämää johtokuntaa ei ole asetettu tilinpäätöksen määräpäivään 28.2.2026 mennessä.

Business Finland Oy laatii oman tilinpäätöksen ja sen yhtiökokous järjestetään Innovaatorahoituskeskus Business Finlandin tilinpäätöksen hyväksymisen jälkeen. Jos ilmenee, että yhtiökokouksella on vaikutusta Innovaatorahoituskeskuksen tilinpäätöksen sisältöön, toimittaa osakeyhtiö Innovaatorahoituskeskukselle tarvittavat lisätiedot.

Innovaatorahoituskeskus Business Finlandin tilintarkastuksesta vastaa valtiontalouden tarkastusvirasto, joka antaa tarkastuksesta tilintarkastuskertomuksen.

Business Finlandin pääjohtaja Lassi Noponen

DOKUMENTIN TIEDOT / DOKUMENT INFORMATION / DOCUMENT DETAILS

Business Finland tilinpäätös 2025 - sähköisesti allekirjoitettu
BFRK/1/016/2026
30105914

ALLEKIRJOITUKSET / UNDERSKRIFTER / SIGNATURES

Lassi Noponen
23.02.2026 10:10 UTC